

Consip - Market day 2025

Tavolo operativo – LAVORI, PROGETTAZIONE E FONDI

12/06/2025



Il Market day - Lavori, progettazione e fondi

Elenco contributi al tavolo



Questionari: n. 23

Imprese e Associazioni

- A.F. Medical srl
- AFORP
- AGM Project Consulting srl
- ANCE
- ANCE Emilia Area Centro
- Anitec-Assinform
- CNA
- CNS
- Confesercenti Provinciale Ragusa
- Confimi Industria
- Consorzio Stabile CMF
- Dussman Service srl
- Gemmo SpA
- I.F.M. Italiana facility Management SpA
- Key Partner
- Legacoop Produzione e Servizi
- Teckal Spa
- Unindustria



Manifestazione di interesse

**Pubbliche
Amministrazioni**

22

CONTRIBUTI TOTALI 45

Il Market day - Lavori, progettazione e fondi

Elenco dei partecipanti al tavolo

Pubbliche Amministrazioni

- Agenzia del Demanio
- ANCI
- Consiglio Nazionale delle Ricerche
- Corte dei Conti
- GSE
- INPS
- Ministero della Cultura
- Ministero dell'Interno
- Ministero della Difesa



Partecipanti

14

Associazioni

- ANCE
- ANCE EMILIA Area Centro
- CNA
- Confimi Industria
- Legacoop
- Unindustria



Partecipanti

8

Imprese

- AGM Project Consulting srl
- Consital
- CNS
- Consorzio Stabile CMF
- Dussman Service srl
- I.F.M. Italiana facility Management SpA
- Key Partner



Partecipanti

8

PARTECIPANTI TOTALI 30

Il Market day - Lavori, progettazione e fondi

Questionario

1 Nell'ambito dei servizi di ingegneria e architettura e/o lavori pubblici, valuti percorribili iniziative di aggregazione della domanda?

- **Standardizzazione e qualità progettuale:** l'aggregazione favorisce omogeneità qualitativa progettuale in termini di sicurezza, sostenibilità, accessibilità e digitalizzazione, soprattutto nei settori in cui la frammentazione degli affidamenti può compromettere la qualità delle prestazioni. Questa infatti si ritiene vantaggiosa per interventi standardizzati e replicabili meno su quelli personalizzati. È auspicabile per aumentare efficienza e qualità ma non deve sacrificare le esigenze e le peculiarità locali;
- **Efficienza e trasparenza:** è fondamentale strutturare le gare in modo adeguato (es. lotti funzionali, requisiti proporzionati) in modo da rappresentare un'opportunità – e non una limitazione - per le PMI a partecipare a gare più importanti, con un arricchimento delle competenze;
- **Arricchimento e opportunità per le PA:** l'aggregazione consente l'accesso a progetti più efficienti anche per le PA meno strutturate, oltre ad aumentare la professionalizzazione delle PA con minor esperienza arricchendo le competenze di tutti gli attori coinvolti. Ad ogni modo richiede competenze rafforzate per garantire trasparenza, qualità e buon coordinamento.

2 Nella vostra esperienza di partecipazione alle gare per l'affidamento di servizi di ingegneria, architettura e/o lavori pubblici, quali sono le principali considerazioni per garantirne un efficace sviluppo?

- **Chiarezza documentale:** bandi strutturati, capitolati completi e requisiti proporzionati, con un corretto equilibrio qualità-prezzo;
- **Pianificazione e governance:** programmazione anticipata e realistica, tempistiche congrue, governance efficace e monitoraggio continuo;
- **Accessibilità per le PMI:** criteri e lotti calibrati per favorire la partecipazione delle micro, piccole e medie imprese;
- **Valorizzazione tecnica e innovazione:** premiati progettazione di qualità, competenze specialistiche, approcci digitali e sostenibili (es. BIM);
- **Supporto alla PA:** dialogo costruttivo con il mercato e assistenza tecnica per ridurre criticità e contenziosi.
- **Modelli di gara funzionali:** lotti strutturati per specializzazione e ambito territoriale, in linea con la natura dell'intervento.

3 Quali ritieni possano essere le modalità più adeguate, oltre alle consultazioni preliminari di mercato, di interazione tra amministrazioni, associazioni e imprese per favorire un confronto e dialogo costruttivo?

- **Tavoli tecnici e tematici:** tavoli periodici o permanenti di confronto settoriale, coordinati da Consip o da altri soggetti istituzionali, con il coinvolgimento di rappresentanti delle PA centrali e locali, associazioni di categoria e operatori di mercato per co-sviluppo di linee guida tecniche e capitolati;
- **Co-progettazione e laboratori collaborativi:** workshop, forum, co-design, eventi di networking per sviluppare insieme soluzioni concrete e innovative, «Site visits» congiunte e open days nei cantieri, roadshow tra PA e incontri locali per allineare le aspettative.
- **Piattaforme e strumenti collaborativi online:** piattaforme digitali e strumenti di collaboration per condividere documentazione e buone pratiche, raccogliere idee, raccontare esperienze concrete e criticità, aumentando la trasparenza e la partecipazione;
- **Standardizzazione e trasparenza:** pubblicazione sistematica delle preinformative e calendarizzazione delle procedure di gara, condivisione del piano investimenti e programmazione anticipata, audit ex post sui procedimenti di gara.

4 Quali sono i modelli di procurement (Accordi quadro, Convenzioni, gare a progetto, ecc.) più idonei all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e/o lavori pubblici?

- **Strumenti di acquisto:** Accordo Quadro (AQ), convenzioni, Mercati elettronici (MEPA, SDAPA), strumenti innovativi e flessibili (es. gare a progetto per interventi complessi o di elevata rilevanza tecnico-economica premiano la capacità creativa e l'approccio integrato al progetto);
- **Tipologia di contratto:** Energy Performance Contract (EPC), concessioni e contratti pluriennali, Partenariato Pubblico-Privato (PPP), appalti integrati;

5 Quali potrebbero essere le azioni da intraprendere per favorire e facilitare l'utilizzo dei fondi pubblici destinati alla manutenzione ed efficientamento delle opere pubbliche?

- **Semplificazione e digitalizzazione:** snellimento normativo e amministrativo, bandi standardizzati, piattaforma unica per il monitoraggio;
- **Formazione e supporto tecnico:** rafforzamento delle competenze di RUP e stazioni appaltanti, task force di supporto tecnico a livello territoriale;
- **Pianificazione e coordinamento:** piani pluriennali integrati, aggregazione della domanda tra enti, aggiornamento costante del censimento delle opere;
- **Trasparenza e performance:** sistemi digitali di monitoraggio con KPI, incentivi per enti virtuosi, pubblicità dei dati su investimenti e avanzamenti;
- **Modelli innovativi e partenariati:** promozione di PPP, EPC e contratti integrati, accesso a linee di credito garantite per una gestione sostenibile.

Il Market day - Lavori, progettazione e fondi

Principali temi trattati

Strumenti di acquisto e aggregazione della domanda

- **Accordo Quadro:**
 - Strumento idoneo per prestazioni ricorrenti, ripetitive e con caratteristiche esecutive standardizzate (es. interventi di manutenzione, verifiche tecniche);
 - Un eventuale AQ con rilancio competitivo potrebbe essere utile per prestazioni meno standardizzate, ma la sua implementazione va approfondita in quanto aumentano complessità della procedura e tempi di affidamento, creando maggiori disagi per la PA;
 - Conformemente al Codice – nel caso di più aggiudicatari - è necessario prevedere percentuali di affidamento ai diversi operatori economici al fine di aumentare la partecipazione e assicurare condizioni di effettiva remuneratività dei singoli contratti attuativi;
- **Appalto integrato:** idoneo con riferimento a specifiche esigenze tecniche e per interventi non ben identificati a monte;
- **Gara a progetto:** preferibile per prestazioni ed interventi complessi.



Partecipazione delle PMI

Al fine di favorire l'accesso al mercato e la possibilità di crescita delle PMI nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità e di non discriminazione, è auspicabile:

- **Suddividere gli appalti in lotti funzionali/prestazionali di dimensione adeguata**, tenendo conto delle categorie e specializzazioni nel settore dei lavori e servizi di ingegneria e architettura; in particolare per gli appalti di lavori – dove c'è una forte territorialità e specializzazione delle prestazioni – si dovrebbero evitare lotti con estensioni geografiche eccessive;
- Introdurre **requisiti speciali attinenti e proporzionati** all'oggetto del contratto e secondo i principi affermati dal Codice (es. consorzi), tenendo presente l'interesse pubblico al più ampio numero di potenziali concorrenti, compatibilmente con l'esigenza di realizzare economie di scala funzionali alla riduzione della spesa pubblica.



Efficienza, trasparenza e criteri di aggiudicazione

Per garantire ed aumentare l'efficienza e la trasparenza nelle procedure, è auspicabile:

- Corretto bilanciamento del **rapporto qualità-prezzo**, con introduzione di criteri tecnici con peso significativo per valorizzare di più la qualità dell'offerta;
- **Limitazione di criteri tecnici tabellari** (es. certificazioni) che non premiano qualità del progetto, ma generano un appiattimento delle offerte con conseguente competizione sul fattore prezzo.



Qualità della progettazione

- **Necessaria congruenza** tra documentazione di gara, requisiti minimi introdotti dai Criteri Minimi Ambientali e struttura dei prezzi, per non generare difficoltà in fase di esecuzione (costi a carico delle imprese e tempi lunghi di esecuzione);
- **Sensibilizzazione alla corretta determinazione dei corrispettivi a base d'asta** per gli affidamenti relativi ai servizi di ingegneria e architettura, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice che ha visto il passaggio dalle tre alle due fasi progettuali.



Digitalizzazione e strumenti di supporto

- Importanza del **fascicolo virtuale** dell'operatore economico per velocizzare le procedure e supportare la gestione degli affidamenti;
- Utilizzo delle **piattaforme digitali** come strumento per le PA per l'individuazione dei fondi utilizzabili per le diverse tipologie di intervento e dei relativi strumenti di acquisto e negoziazione disponibili.

