

OGGETTO: REVOCA DELL'APPALTO SPECIFICO INDETTO DA CONSIP S.P.A., PER CONTO DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA, NELL'AMBITO DEL SISTEMA SINAMICO DI ACQUISIZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE PER GLI IMMOBILI IN USO, A QUALSIASI TITOLO, ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

ID 1964

PREMESSO CHE

- in data 22/06/2017, la Consip S.p.A. ha pubblicato un Bando di gara per l'istituzione di un Sistema Dinamico di Acquisizione, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni (di seguito anche "SDAPA Pulizia");
- il Ministero della Giustizia (di seguito anche "Ministero") ha delegato Consip S.p.A. ad esperire un Appalto Specifico (di seguito anche "AS") nell'ambito del predetto Sistema dinamico ed avente ad oggetto la Categoria merceologica 1 "Servizi di pulizia e igiene ambientale";
- pertanto, con Lettera di invito del 04/08/2017, Consip S.p.A. ha indetto, per conto del Ministero, un Appalto Specifico suddiviso in 20 Lotti, al quale sono stati invitati a partecipare tutti gli operatori economici già ammessi, a quella data, alla Categoria merceologica n. 1 dello SDAPA Pulizia;
- il Capitolato d'Oneri relativo all'Appalto Specifico stabilisce che il Punteggio tecnico ivi previsto sia attribuito sulla base di criteri esclusivamente tabellari di tipo on/off;
- ai sensi della predetta Lettera di invito, il termine previsto per la presentazione delle offerte è stato fissato alle ore 12:00 del 22/09/2017 e la data della prima seduta pubblica è stata prevista per il giorno 25/09/2017 alle ore 15:00;
- in data 14/09/2017, in considerazione della numerosità e del tenore delle richieste di informazioni supplementari pervenute, il termine per la presentazione delle offerte è stato prorogato al 03/10/2017 alle ore 12:00, con conseguente differimento della prima seduta pubblica al 04/10/2017 alle ore 15:00;
- in data 29/09/2017, oltre alle informazioni complementari, è stato pubblicato un Errata Corrige alla documentazione di gara, in ragione del quale è stata disposta una ulteriore proroga del termine per la presentazione delle offerte al 10/10/2017 alle ore 12:00, con conseguente differimento della prima seduta pubblica al 11/10/2017 ore 15:00;

CONSIDERATO CHE

- in data 09/09/2017 (dunque, successivamente alla data di indizione dell'AS), l'A.N.AC. ha posto in

consultazione lo schema tipo, adottato ai sensi dell'art. 213, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, di disciplinare di gara per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di pulizia, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

- in particolare, il richiamato schema tipo di disciplinare di gara, nell'individuare il contenuto della Busta "B – Offerta tecnico - organizzativa", prevede che nella stessa debba essere inserita, tra l'altro, una *"relazione tecnica dei servizi/forniture offerti"* recante *"tutti i dati utili a far emergere gli elementi oggetto di valutazione dell'offerta, secondo i criteri motivazionali indicati nell'allegato 2"* al medesimo schema di disciplinare;

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE

- in data 20/09/2017, è stato notificato a Consip S.p.A. un ricorso giurisdizionale promosso dinanzi al TAR Lazio (Roma) per l'annullamento degli atti della procedura in questione, ivi compresi il Bando di gara, il Capitolato d'Oneri e l'Appendice 1 allegata al Capitolato d'Oneri relativi allo SDAPA Pulizia;
- in data 27/09/2017 e 29/09/2017, sono stati notificati a Consip S.p.A. tre ulteriori ricorsi per l'annullamento dei medesimi provvedimenti di cui sopra, recanti altresì istanza di concessione di misure cautelari, anche *inaudita altera parte*, ai sensi dell'art. 56 c.p.a.;
- con le predette impugnazioni, è stato lamentato l'utilizzo, per l'attribuzione del Punteggio tecnico relativo all'Appalto Specifico, di criteri esclusivamente tabellari on/off, la cui applicazione comporterebbe l'appiattimento delle offerte tecniche, impedendo un effettivo confronto concorrenziale sui profili tecnici delle offerte medesime, in violazione dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- con i decreti cautelari nn. 5129/2017, 5130/2017 del 02/10/2017 e n. 5132/2017 del 03/10/2017, il Presidente della Seconda Sezione del TAR Lazio (Roma) ha accolto le istanze di misure cautelari monocratiche annesse ai richiamati ricorsi e, per l'effetto, ha ordinato la proroga al 30/10/2017 del termine di presentazione delle offerte per la partecipazione all'Appalto Specifico, fissando, per la trattazione collegiale, la Camera di consiglio del 25/10/2017;

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE

- in data 29/09/2017 il Ministero della Giustizia ha rappresentato a Consip l'esigenza di acquisire, su un ulteriore gruppo di uffici giudiziari periferici, in aggiunta ai servizi di pulizia, i servizi di ausiliario di cui alla Categoria merceologica n. 2 dello SDAPA Pulizia;
- in data 06/10/2017, il Ministero della Giustizia ha comunicato che i nuovi servizi da acquisire riguardano anche parte degli immobili interessati dall'Appalto specifico già indetto, manifestando la propria disponibilità a rivalutare nel complesso l'acquisizione;

VISTO

- l'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 e s.m.i., che dispone: *"1. Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti (...)"*;

RITENUTO CHE

- alla luce di tutto quanto sopra esposto, sussiste, in relazione alla fattispecie *de qua*, un sopravvenuto *"mutamento della situazione di fatto"*, sia in ragione dei contenziosi pendenti dinanzi al TAR Lazio e dei provvedimenti da quest'ultimo adottati, sia in ragione delle nuove esigenze formalmente espresse dal Ministero della Giustizia;
- detto mutamento non era prevedibile al momento dell'indizione della procedura di gara;

RITENUTO ALTRESÌ CHE

- nei ricorsi sopra menzionati viene paventato che l'adozione di criteri esclusivamente tabellari di tipo on/off potrebbe produrre offerte caratterizzate da scarsa differenziazione sul piano tecnico;
- lo schema tipo di disciplinare adottato dall'A.N.AC., seppure attualmente in consultazione e, dunque, non vincolante, costituisce un importante parametro di riferimento da tenere in considerazione ai fini del corretto espletamento delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di pulizia

CONSIDERATO, INFINE, CHE

- non essendo ancora venuto a scadere il termine per la presentazione delle offerte relative all'Appalto Specifico, non si configura in capo alle imprese partecipanti alla procedura alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della stessa;

TUTTO CIÒ PREMESSO, CONSIDERATO E RITENUTO,

CONSIP S.P.A.

DETERMINA

1. di revocare, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990, l'Appalto Specifico indetto per conto del Ministero della Giustizia con Lettera di invito del 04/08/2017, nonché tutti gli atti posti in essere per effetto della Lettera di invito medesima, relativi alla gara per l'affidamento dei Servizi di pulizia e igiene ambientale;

2. di comunicare il presente provvedimento a tutte le imprese che abbiano presentato offerta entro i termini previsti dalla Lettera di invito, invitandole al ritiro dell'offerta medesima tramite il Sistema, non configurandosi in capo alle stesse alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della procedura;
3. di pubblicare l'avviso di cui al presente provvedimento sui siti www.acquistinretepe.it e www.consip.it.

Avverso il presente atto è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio.

Roma, 19 ottobre 2017

Ing. Cristiano Cannarsa
(L'Amministratore Delegato)