

CONSIP S.p.A. a socio unico

INFORMAZIONI RELATIVE ALLA PROCEDURA APERTA AI SENSI DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO DI UN ACCORDO QUADRO AVENTE AD OGGETTO LA FORNITURA SERVIZI DI SUPPORTO E ASSISTENZA TECNICA PER L’ESERCIZIO E LO SVILUPPO DELLA FUNZIONE DI SORVEGLIANZA E AUDIT DEI PROGRAMMI COFINANZIATI DALL’UNIONE EUROPEA, SUDDIVISA IN SEI LOTTI – ID SIGEF 2405 - DI CUI ALL’AVVISO DI PREINFORMAZIONE PUBBLICATO IN DATA 03/11/2021

1. PREMESSA

Consip S.p.A. ha pubblicato in data 03/11/2021 l’Avviso di preinformazione, al fine di rendere nota l’intenzione di bandire una gara a procedura aperta per l’affidamento dei servizi di supporto e assistenza tecnica per l’esercizio e lo sviluppo della funzione di sorveglianza e audit dei programmi cofinanziati dall’Unione Europea, suddivisa in sei lotti. Contestualmente a tale Avviso, la Consip ha reso disponibili, mediante pubblicazione sul sito www.consip.it, il presente documento contenente alcune informazioni relative alla procedura di cui sopra e un documento contenente le Condizioni della suddetta fornitura (denominato “Condizioni di fornitura”).

2. INFORMAZIONI

2.1 OGGETTO

Gara a procedura aperta suddivisa in sei lotti, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro per conto del Ministero dell’Economia e delle Finanze per le Autorità di Audit e per l’Ispettorato Generale per i Rapporti finanziari con l’Unione Europea (IGRUE) (di seguito “Amministrazioni” o “Amministrazioni contraenti”).

In particolare la procedura sarà finalizzata:

- per i lotti 1, 2, 3, 4 e 6, all’affidamento di un Accordo Quadro con più operatori economici ai sensi dell’art. 54 comma 4, lett. a) del d. lgs. n. 50/2016 e dell’art. 2, comma 225, Legge n. 191/2009;
- per il lotto 5, all’affidamento di un Accordo Quadro, con un solo operatore economico ai sensi e per gli effetti dell’art. 54, comma 3, del d. lgs. n. 50/2016 e dell’art. 2, comma 225, Legge n. 191/2009.

L’affidamento degli Appalti Specifici da parte delle Amministrazioni avverrà secondo i termini e le condizioni che saranno specificate nell’Accordo quadro, senza riaprire il confronto competitivo.

Lotti 1, 2, 3, 4 e 6 – multi-aggiudicatari

Per i lotti multi-aggiudicatari, la determinazione dell’operatore economico parte dell’Accordo Quadro che effettuerà la prestazione, avverrà alla luce delle condizioni oggettive di seguito indicate:

- il numero di aggiudicatari degli AQ sarà funzione del numero di offerte valide presentate per ciascun lotto, come riportato al successivo par. 2.6;
- l’aggiudicatario di ciascun ordine di acquisto sarà individuato a valle della verifica dell’**incompatibilità** (cfr. *infra*) da parte dell’Amministrazione richiedente;
- è prevista, inoltre, una **quota massima erodibile** (cfr. *infra*).

Incompatibilità

In particolare, ciascuna Amministrazione, prima della predisposizione del Piano dei Fabbisogni (cfr. par. 3 delle Condizioni di Fornitura), al fine di individuare l’operatore destinatario dell’Ordine di Acquisto, dovrà verificare – seguendo l’ordine di aggiudicazione - l’insussistenza di situazioni di conflitto di interessi derivanti da:

- l’essere beneficiario di fondi a valere sui Programmi operativi 2014-2020 e/o 2021/2027 oggetto del lotto di riferimento e afferenti all’Amministrazione che richiede l’ordine di acquisto; per garantire l’assenza di conflitti di interesse, l’incompatibilità è estesa ai componenti del gruppo di lavoro e ai loro parenti e affini;
- lo svolgimento di incarichi a favore di beneficiari di fondi a valere sui Programmi operativi 2014/2020 e/o 2021/2027 oggetto del lotto di riferimento e afferenti all’Amministrazione che richiede l’ordine di acquisto;
- lo svolgimento di incarichi a favore di Autorità di Gestione/Certificazione a valere sui programmi operativi 2014/2020 e/o 2021/2027 oggetto del lotto di riferimento e afferenti all’Amministrazione che richiede l’ordine di acquisto.

In caso di incompatibilità, la verifica dovrà essere effettuata sull'aggiudicatario che segue in graduatoria fino all'individuazione dell'operatore non incompatibile.

Quota massima erodibile

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, è stabilita una quota massima di esecuzione, non erodibile, come da dettaglio che segue:

Lotti 1 e 2:

- se il numero di offerte valide è uguale a 1, la quota massima di erosione rappresenta il 100% del quantitativo massimo stimato del Lotto di riferimento;
- se il numero di offerte valide è uguale a 2, la quota massima di erosione rappresenta l'80% e la quota residua il 20% del quantitativo massimo stimato del Lotto di riferimento;
- se il numero di partecipanti è uguale a 3, la quota massima di erosione rappresenta il 70% e la quota residua il 30% del quantitativo massimo stimato del Lotto di riferimento.

Lotti 3, 4 e 6

- se il numero di offerte valide è uguale a 1, la quota massima di erosione rappresenta il 100% del quantitativo massimo stimato del Lotto di riferimento;
- se il numero di offerte valide è uguale a 2, la quota massima di erosione rappresenta il 70% e la quota residua il 30% del quantitativo massimo stimato del Lotto di riferimento;
- se il numero di offerte valide è uguale a 3, la quota massima di erosione rappresenta il 60% e la quota residua il 40% del quantitativo massimo stimato del Lotto di riferimento;
- se il numero di offerte valide è uguale a 4, la quota massima di erosione rappresenta il 50% e la quota residua il 50% del quantitativo massimo stimato del Lotto di riferimento.

Pertanto, tenendo conto della graduatoria di riferimento a seguito delle operazioni di gara e delle successive verifiche relative a situazioni di conflitto di interesse (cd. incompatibilità), così come sopra descritto, il primo operatore (che potrà, pertanto, anche non essere il primo in graduatoria, in considerazione del vincolo dell'incompatibilità) che raggiungerà la quota massima di erosione non potrà più essere destinatario di ordini di acquisto e la quota residuale verrà destinata all'altro/altri aggiudicatario/i.

Il principio della quota massima erodibile potrà subire delle deroghe al ricorrere delle seguenti fattispecie:

- a) nell'ipotesi di due aggiudicatari, di cui uno ha già eroso la quota massima e l'altro è incompatibile, sarà possibile modificare la percentuale massima della quota in capo all'operatore non incompatibile;
- b) nell'ipotesi in cui un aggiudicatario venga meno alle proprie prestazioni in corso di esecuzione dell'Accordo Quadro (ad es. in caso di risoluzione), la percentuale di quota massima erodibile potrà essere modificata;
- c) nelle ulteriori ipotesi in cui il rispetto della quota massima erodibile comporterebbe l'impossibilità per l'Amministrazione di individuare un operatore economico e quindi, di stipulare un Ordine di Acquisto.

2.2 BASI D'ASTA

| Lotto | Oggetto del Lotto | CPV | P (principale) S (secondario) | Importo |
|-------|---|--|----------------------------------|-----------------|
| 1 | Servizi specialistici di supporto alle grandi Autorità di Audit per il fondo FSE | 85312320-8 79212200-5 79419000-4 | P | € 20.807.532,00 |
| 2 | Servizi specialistici di supporto alle grandi Autorità di Audit per il fondo FESR | | | € 25.672.442,40 |
| 3 | Servizi specialistici di supporto alle piccole Autorità di Audit per il fondo FSE | | | € 12.512.775,60 |

| | | | |
|---|--|--|-----------------|
| 4 | Servizi specialistici di supporto alle piccole Autorità di Audit per il fondo FESR | | € 10.266.692,40 |
| 5 | Servizi specialistici di supporto per Autorità di Audit del fondo FEAMP | | € 5.501.540,00 |
| 6 | Servizi specialistici di supporto all'Organismo Nazionale di Coordinamento – IGRUE | | € 4.809.600,00 |

I prezzi unitari a base d'asta e le relative quantità sono riportati nelle sottostanti tabelle.

Lotto 1 – Servizi specialistici di supporto alle grandi Autorità di Audit per il fondo FSE

| N. | Voci di offerta economica | Prezzo unitario a base d'asta | Quantità stimata (gg/uu) |
|---------------|---------------------------|-------------------------------|--------------------------|
| 1 | Manager | € 900,00 | 2.769 |
| 2 | Consulente senior | € 700,00 | 15.921 |
| 3 | Consulente junior | € 420,00 | 14.190 |
| 4 | Specialista | € 700,00 | 1.731 |
| Totale | | | € 20.807.532,00 |

Lotto 2 – Servizi specialistici di supporto alle grandi Autorità di Audit per il fondo FESR

| N. | Voci di offerta economica | Prezzo unitario a base d'asta | Quantità stimata (gg/uu) |
|---------------|---------------------------|-------------------------------|--------------------------|
| 1 | Manager | € 900,00 | 3.416 |
| 2 | Consulente senior | € 700,00 | 19.643 |
| 3 | Consulente junior | € 420,00 | 17.508 |
| 4 | Specialista | € 700,00 | 2.135 |
| Totale | | | € 25.672.442,40 |

Lotto 3 – Servizi specialistici di supporto alle piccole Autorità di Audit per il fondo FSE

| N. | Voci di offerta economica | Prezzo unitario a base d'asta | Quantità stimata (gg/uu) |
|---------------|---------------------------|-------------------------------|--------------------------|
| 1 | Manager | € 900,00 | 1.665 |
| 2 | Consulente senior | € 700,00 | 9.574 |
| 3 | Consulente junior | € 420,00 | 8.533 |
| 4 | Specialista | € 700,00 | 1.041 |
| Totale | | | € 12.512.775,60 |

Lotto 4 – Servizi specialistici di supporto alle piccole Autorità di Audit per il fondo FESR

| N. | Voci di offerta economica | Prezzo unitario a base d'asta | Quantità stimata (gg/uu) |
|---------------|---------------------------|-------------------------------|--------------------------|
| 1 | Manager | € 900,00 | 1.366 |
| 2 | Consulente senior | € 700,00 | 7.855 |
| 3 | Consulente junior | € 420,00 | 7.002 |
| 4 | Specialista | € 700,00 | 854 |
| Totale | | | € 10.266.692,40 |

Lotto 5 – Servizi specialistici di supporto per Autorità di Audit del fondo FEAMP

| N. | Voci di offerta economica | Prezzo unitario a base d'asta | Quantità stimata (gg/uu) |
|----|---------------------------|-------------------------------|--------------------------|
| 1 | Manager | € 900,00 | 732 |
| 2 | Consulente senior | € 700,00 | 4.209 |
| 3 | Consulente junior | € 420,00 | 3.752 |
| 4 | Specialista | € 700,00 | 458 |

| | |
|---------------|-----------------------|
| Totale | € 5.501.540,00 |
|---------------|-----------------------|

Lotto 6 – Servizi specialistici di supporto all’Organismo Nazionale di coordinamento IGRUE

| N. | Voci di offerta economica | Prezzo unitario a base d'asta | Quantità stimata (gg/uu) |
|---------------|----------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|
| 1 | Manager | € 900,00 | 640 |
| 2 | Consulente senior | € 700,00 | 3.680 |
| 3 | Consulente junior | € 420,00 | 3.280 |
| 4 | Specialista | € 700,00 | 400 |
| Totale | | | € 4.809.600,00 |

Gli importi a base di gara sono al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze che saranno quantificati dalle singole Amministrazioni in sede di Ordine di Acquisto.

Si precisa che il quantitativo degli Accordi Quadro è frutto di una stima relativa al presumibile fabbisogno delle Amministrazioni che ricorreranno agli Ordini di Fornitura nell’arco temporale di durata dell’Accordo Quadro. Pertanto, la predetta stima **non è in alcun modo impegnativa, né vincolante per le Amministrazioni e per la Consip S.p.A. nei confronti degli aggiudicatari dell’Accordo Quadro.**

Si precisa che i concorrenti che partecipano ad uno o ad entrambi i lotti tra il lotto 1 e il lotto 2 (“Grandi Autorità di Audit”) non potranno partecipare ad alcuno dei lotti tra il lotto 3 e il lotto 4 (“Piccole Autorità di Audit”).

2.3 CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE

2.3.1.) ABILITAZIONE ALL’ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ PROFESSIONALE, INCLUSI I REQUISITI RELATIVI ALL’ISCRIZIONE NELL’ALBO PROFESSIONALE O NEL REGISTRO COMMERCIALE

Per tutti i lotti: iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle Commissioni provinciali per l’artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all’art. 83, comma 3, del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

Esclusivamente per il lotto 5, è richiesta anche:

l’insussistenza di situazioni di conflitto di interessi derivanti da: (1) l’essere beneficiario di fondi a valere sui Programmi Operativi 2014-2020 e/o 2021-2027 afferenti al Lotto 5 (per garantire l’assenza di conflitti di interesse, l’incompatibilità è estesa ai componenti del gruppo di lavoro e ai loro parenti e affini); (2) lo svolgimento di incarichi a favore di beneficiari di fondi a valere sui Programmi Operativi 2014-2020 e/o 2021-2027 afferenti al Lotto 5; (3) lo svolgimento di incarichi a favore di Autorità di Gestione/Certificazione a valere sui programmi operativi 2014/2020 e/o 2021/2027 afferenti al Lotto 5.

2.3.2) CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA

Per tutti i lotti: aver realizzato, nel triennio antecedente la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, un fatturato globale medio annuo almeno pari al 30% del valore annualizzato del massimale in euro del lotto a cui si intende partecipare.

2.3.3) CAPACITÀ PROFESSIONALE E TECNICA

Per tutti i lotti: aver eseguito, nel triennio antecedente la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, uno o più contratti aventi ad oggetto:

- incarichi di Assistenza Tecnica alle Autorità di Audit e/o alle Autorità di Gestione e/o alle Autorità di Certificazione per supporto alla programmazione e/o gestione e/o attuazione e/o rendicontazione e/o monitoraggio e/o controllo di programmi operativi finanziati da Fondi strutturali e di investimento europei (SIE)
- e/o incarichi di Assistenza Tecnica alle Strutture/Unità di gestione e/o pagamento e/o controllo per supporto alla programmazione e/o gestione e/o attuazione e/o rendicontazione e/o monitoraggio e/o controllo di programmi operativi finanziati da risorse nazionali di cofinanziamento (Fondo di rotazione legge n. 183/1987, articolo 5) e/o da altri Fondi UE,

di importo pari o superiore a:

Lotto 1: € 1.500.000

Lotto 2: € 1.400.000

Lotto 3: € 370.000

Lotto 4: € 340.000

Lotto 5: € 275.000

Lotto 6: € 250.000

2.4 CAUZIONE PROVVISORIA

Sarà richiesta la produzione di una cauzione provvisoria ai sensi dell'art. 93 del D.lgs. 50/2016 di importo pari a:

- Lotto 1 - Servizi specialistici di supporto alle grandi Autorità di Audit per il fondo FSE: € 416.150,64
- Lotto 2 - Servizi specialistici di supporto alle grandi Autorità di Audit per il fondo FESR: € 513.448,85
- Lotto 3 - Servizi specialistici di supporto alle piccole Autorità di Audit per il fondo FSE: € 250.255,51
- Lotto 4 - Servizi specialistici di supporto alle piccole Autorità di Audit per il fondo FESR: € 205.333,85
- Lotto 5 - Servizi specialistici di supporto per Autorità di Audit del fondo FEAMP: € 110.030,80
- Lotto 6 - Servizi specialistici di supporto all'Organismo Nazionale di coordinamento IGRUE: € 96.192,00

2.5 CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

I lotti saranno aggiudicati con il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo**.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

| | PUNTEGGIO MASSIMO |
|-------------------|-------------------|
| Offerta tecnica | 70 |
| Offerta economica | 30 |
| TOTALE | 100 |

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione indicati nella tabella sotto riportata, dove nella colonna "**Tipologia di punteggio**" vengono indicati:

- con la lettera "**D**", i "**punteggi discrezionali**", vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla commissione giudicatrice.
- con la lettera "**T**", i "**punteggi tabellari**", vale a dire i punteggi i cui coefficienti fissi e predefiniti saranno attribuiti o non attribuiti in ragione dell'offerta o mancata offerta di quanto specificamente richiesto.

Tablelle dei criteri discrezionali (D) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica – Lotti 1,2,3,4 e 5

| n. | Criteri di valutazione - Lotti 1,2,3,4,5 | Tipologia criterio |
|----------|--|--------------------|
| 1 | Organizzazione | |
| 1.1 | Modello organizzativo e Gruppo di lavoro | D |

| | | |
|----------|--|---|
| 1.2 | Esperienze pregresse | D |
| 1.3 | Misure di conciliazione esigenze di cura, vita e lavoro | T |
| 2 | Metodologie e strumenti | |
| 2.1 | Aggiornamento degli standard documentali | D |
| 2.2 | Metodologie e strumenti proposti per il servizio di Audit sulle operazioni | D |
| 2.3 | Metodologie e strumenti proposti per il servizio di Audit di sistema | D |
| 2.4 | Metodologie e strumenti proposti per il servizio di Rapporti annuali | D |
| 2.5 | Metodologie e strumenti proposti per il servizio di Audit sugli indicatori | D |
| 2.6 | Metodologie e strumenti proposti per il supporto specialistico sugli Audit da parte degli organismi comunitari | D |
| 3 | Monitoraggio | |
| 3.1 | Soluzione per il monitoraggio del servizio | D |
| 3.2 | Trasferimento Know how | D |
| 3.3 | Modalità di trasferimento del know how | D |
| 4 | Figure professionali | |
| 4.1 | Esperienze del profilo "manager" | T |
| 4.2 | Esperienze del profilo "Consulente senior" | T |
| 4.3 | Esperienze del profilo "Consulente junior" | T |
| 4.4 | Esperienze del profilo "Specialista" | T |
| 4.5 | Tempi per la sostituzione del profilo "Specialista" in corso di esecuzione contrattuale | T |
| 4.6 | Esperienze mix professionale | T |

Tablelle dei criteri discrezionali (D) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica – Lotto 6

| n. | Criteri di valutazione Lotto 6 | Tipologia criterio |
|----------|---|--------------------|
| 1 | Organizzazione | |
| 1.1 | Modello organizzativo e Gruppo di lavoro | D |
| 1.2 | Esperienze pregresse | D |
| 1.3 | Misure di conciliazione esigenze di cura, vita e lavoro | T |
| 2 | Metodologie e strumenti | |
| 2.1 | Metodologie e strumenti proposti per il servizio di supporto alla funzione organismo di coordinamento delle autorità di Audit | D |
| 2.2 | Servizi informativi | D |
| 2.3 | Predisposizione e aggiornamento linee guida | D |
| 2.4 | Modalità di relazione con la struttura del Presidio Nazionale MEF | D |
| 3 | Monitoraggio | |
| 3.1 | Soluzione per il monitoraggio del servizio | D |
| 4 | Trasferimento Know how | |
| 4.1 | Modalità di trasferimento del know how | D |
| 5 | Figure professionali | |
| 5.1 | Esperienze del profilo "manager" | T |
| 5.2 | Esperienze del profilo "Consulente senior" | T |
| 5.3 | Esperienze del profilo "Consulente junior" | T |
| 5.4 | Esperienze del profilo "Specialista" | T |
| 5.5 | Tempi per la sostituzione del profilo "Specialista" in corso di esecuzione contrattuale (par. 10 del Capitolato Tecnico) | T |
| 5.6 | Esperienze mix professionale | T |

2.6 CONCLUSIONE DELL'ACCORDO QUADRO

Il numero degli aggiudicatari dell'Accordo Quadro, per ciascun lotto multi-aggiudicatario (lotti 1, 2, 3, 4 e 6), sarà stabilito in funzione del numero di offerte valide presenti in graduatoria, come di seguito indicato:

Lotti 1 e 2

- 1 dove $N = 1$
- 2 se $2 \leq N < 4$
- 3 dove $N \geq 4$

Lotti 3, 4 e 6

- 1 se $N = 1$
- 2 se $N = 2$
- 3 se $3 \leq N < 5$
- 4 se $N \geq 5$

L'Amministratore Delegato

Ing. Cristiano Cannarsa