ATTO DI REVOCA IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21 *QUINQUIES* DELLA LEGGE N. 241/1990, DELLA GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., SUDDIVISA IN CINQUE LOTTI, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA E ALTRI SERVIZI GENERALI DELLE SEDI DELLA SOGEI S.P.A. – ID 2016 – PUBBLICAZIONE BANDO SULLA GUUE N. S 204 IL 23/10/2018 E SULLA GURI N. 125 IL 26/10/2018

PREMESSO CHE

- la Sogei S.p.A. a marzo 2013 ha emesso un ordinativo di fornitura sulla Convenzione FM3 – Lotto 9 con il RTI Manitalidea S.p.A. - Consorzio Manital S.c.p.a.;
- in virtù di quanto stabilito dall'art. 4, comma 3 bis e comma 3 ter del D.L. n. 95/2012 convertito con L. n. 135/2012 nonché dalla Convenzione stipulata in data 4 febbraio 2019, tutte le attività contrattuali saranno poste in essere dalla Sogei S.p.A. e Consip svolgerà il ruolo di Centrale di Committenza;
- stante la perdurante incertezza relativa alla tempistica di attivazione della Convenzione FM4 per la conseguente adesione, nel 2017 Sogei ha chiesto a Consip S.p.A. di bandire la gara sopra indicata con determina a contrarre del 18 ottobre 2018 e Consip S.p.A., per conto di Sogei S.p.A., ha deliberato di indire la gara per l'affidamento dei servizi di pulizia, derattizzazione e disinfestazione, giardinaggio, reception e vigilanza non armata, facchinaggio e trasloco presso le sedi di Sogei siti in via Carucci nn. 85, 99, 105, in via Soldati n. 80 e in Piazza Dalmazia n. 1;
- Consip S.p.A. pertanto, in data 26/10/2018 ha pubblicato sulla GURI n. 125 e in data 23/10/2018 sulla GUUE n. S 204, la gara in questione, suddivisa in cinque lotti merceologici, ovvero:

  Lotto 1 Servizi di pulizia delle sedi Sogei

  Lotto 2 Servizi di derattizzazione e disinfestazione delle sedi Sogei

  Lotto 3 Servizi di giardinaggio delle sedi Sogei

  Lotto 4 Servizi di reception e vigilanza non armata delle sedi Sogei

  Lotto 5 Servizi di facchinaggio e trasloco delle sedi Sogei
- tuttavia, a distanza di quasi due anni, da quando è stata bandita l'iniziativa in questione il procedimento di gara non è ancora concluso e non è possibile prevedere, neanche in via approssimativa, una presumibile data di stipula del contratto e di disponibilità effettiva del servizio, tenuto conto dello stato della gara, tuttora in corso di svolgimento, e dell'eventuale contenzioso che potrebbe derivarne;
- in data 11/10/2019, è stato aggiudicato dalla Consip S.p.A. il Lotto 11 (Comune di Roma, escluso I Municipio) della Gara per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche

amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche e agli enti e istituti di ricerca (edizione 4) – ID 1299 (FM 4) CIG 5651336DFC;

- l'attuale disponibilità della Convenzione FM4, Lotto 11, configura una situazione di fatto sopravvenuta, non presente al momento dell'indizione della gara, che impone di rivalutare l'interesse pubblico originario;
- in data 2.7.2020 la Sogei S.p.A. ha deliberato di aderire alla Convenzione suddetta;
- le ragioni dell'adesione risiedono nella necessità di avere la disponibilità immediata dei servizi di Facility Management e di assicurare senza soluzione di continuità delle attività istituzionali di Sogei e dei propri Clienti;
- di contro, per nessuno dei lotti della gara sopra indicata sarebbe possibile assicurare a Sogei S.p.A. la contestuale disponibilità di un nuovo contraente nei tempi idonei per garantire la continuità di tutti i servizi necessari senza soluzione di continuità;
- come rilevato da Sogei S.p.A., la Convenzione FM4 soddisfa pienamente tutte le esigenze di servizio della società garantendo in tempi rapidi un fornitore in grado di gestire i servizi di cui Sogei necessita per l'esecuzione delle proprie attività, esigenza insopprimibile posto che Sogei S.p.A. eroga servizi strumentali all'esercizio delle funzioni pubbliche attribuite al Ministero dell'Economia e delle Finanze e alle Agenzie Fiscali e ad altri Clienti istituzionali; alcuni dei suddetti servizi erogati da Sogei, giusta delibera n. 15/50 del 23 Febbraio 2015 e n. 18/02 dell'11 Gennaio 2018 e n. 18/59 dell'11 Maggio 2018 e come successivamente precisato con provvedimento n. 1718/17 del 25 Luglio 2018, emanato dalla Commissione di Garanzia per l'Esercizio dello Sciopero nei Servizi Pubblici Essenziali nonché delle eventuali ulteriori delibere che saranno emanate dalla stessa Commissione, sono servizi pubblici essenziali e di tale circostanza la Sogei e la Consip devono tener conto nella definizione della fase di affidamento dei contratti relativi alle acquisizioni dei beni e servizi ciò in considerazione che tali servizi devono essere garantiti senza soluzione di continuità;
- la modalità di adesione alla Convenzione, prevedendo oltre ai servizi a canone anche l'acquisto di attività (integrative e straordinarie), consente alla Committente di personalizzare i servizi alla stregua di quanto stabilito nella procedura in questione;
- il servizio integrato di FM4 risponde anche alle esigenze di Sogei S.p.A., dopo che nel mese di dicembre 2019, a seguito di apposita procedura negoziata esperita dalla Consip S.p.A., ha affidato un contratto avente ad oggetto molteplici servizi in modalità integrato per un periodo di tempo di 8 mesi;
- i prezzi offerti dal Fornitore aggiudicatario del Lotto 11 di tale Convenzione risultano congrui in termini economici e in linea con quanto è nelle disponibilità della Sogei S.p.A., derivando da una procedura ad evidenza pubblica. Risulta, infatti, che le condizioni economiche, con riferimento a medesimi territori geografici, sono in linea sia con quelli ottenuti nella precedente edizione FM3, sia con le condizioni economiche di mercato.

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE

- in ragione di quanto precede, deve intendersi venuto meno l'interesse della Committente alla aggiudicazione delle gare bandite da Consip S.p.A.;
- nel bilanciamento degli interessi in gioco, ossia quello alla prosecuzione delle iniziative e alla partecipazione alle citate procedure da parte dei concorrenti e quello di Sogei ad un tempestivo soddisfacimento del proprio fabbisogno unitario mediante adesione alla Convenzione FM4 come sopra descritto, quest'ultimo prevale;
- per nessuna delle due gare in oggetto è intervenuto un provvedimento amministrativo, definitivamente attributivo di vantaggi, ovvero il provvedimento di aggiudicazione definitiva tale da ingenerare una legittima aspettativa in capo al destinatario del medesimo.

PERTANTO, POSTO CHE

- allo stato attuale, la gara bandita per i servizi in oggetto non è conclusa essendo ancora in corso le attività della Commissione Giudicatrice;
- per nessuno dei lotti della sopracitata gara sarà possibile assicurare a Sogei S.p.A. la disponibilità di un nuovo contraente nei tempi idonei per garantire la continuità dei servizi senza soluzione di continuità;
- si sta avvicinando la scadenza del contratto sottoscritto con il RTI Installazione Impianti e Miorelli Service prevista per il giorno 15 agosto 2020;
- ragionevolmente e, in assenza di fatti nuovi o del mancato verificarsi delle evidenze rappresentate da Consip anche in relazione al cospicuo potenziale contenzioso, Sogei S.p.A. non potrà procedere alla proroga tecnica del contratto in essere anche in considerazione dell'avvenuta aggiudicazione del Lotto 11 della Convenzione FM4;
- Sogei S.p.A. ritiene necessario procedere all'attivazione dello specifico ordinativo sulla Convenzione FM4 al fine di garantire le prestazioni contrattuali senza soluzione di continuità;

VISTI

- gli atti della procedura di gara in corso;
- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.;
- l'aggiudicazione della gara FM4 per il Lotto di interesse

in ossequio ai principi di buona amministrazione di cui all' art. 97 della Costituzione, stante la verifica della sussistenza dei presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della Legge n. 241/1990,

- sentita la Sogei S.p.A.,

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

CONSIP S.P.A.

DETERMINA

- di procedere, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge n. 241/1990, alla revoca in autotutela della gara di cui all'oggetto e di tutti gli atti, presupposti e successivi, per tutte le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui integralmente riportate, e in particolare per un mutamento della situazione di fatto, non presente al momento dell'indizione della gara, e della considerazione che l'interesse pubblico originario risulta oggi soddisfatto con modalità più efficaci ed efficienti mediante l'integrazione dei servizi e la gestione unitaria del contratto prevista dalla Convenzione FM4, come rappresentato dalla Sogei S.p.A.;
- di comunicare il provvedimento di revoca a tutti i concorrenti, ancora in gara, non configurandosi in capo agli stessi alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della procedura;
- di considerare le cauzioni provvisorie, prodotte dai concorrenti, prive di efficacia.

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio.

Ing. Cristiano Cannarsa

(L'Amministratore Delegato)

Firmato digitalmente da CANNARSA CRISTIANO
C=IT
O=CONSIP SPA