

Oggetto: Procedura ristretta, suddivisa in 4 Lotti, per l'affidamento dei servizi di Cloud Computing, di Sicurezza, di Realizzazione di Portali e Servizi on-line e di Cooperazione Applicativa per le Pubbliche Amministrazioni (ID SIGEF 1403).

I chiarimenti della procedura sono visibili sul sito www.consip.it

II° tranche chiarimenti

1) Domanda

Si chiede di chiarire se, nella partecipazione a più lotti differenti, sia consentita la diversificazione dei ruoli (mandante/mandatario) o, almeno, delle percentuali di rispettiva spettanza, da parte delle medesime società che compongono l'RTI/Consorzio costituendo.

Risposta

Si conferma che per un RTI/Consorzio invitato a presentare offerta per più Lotti, è possibile diversificare, tra i diversi Lotti, il ruolo di mandante/mandataria e, comunque, le percentuali di ripartizione delle attività, fermo in ogni caso il rispetto delle disposizioni previste nella *lex specialis* in ordine al possesso dei requisiti in caso di partecipazione a più Lotti, nonché in ordine alla necessità che l'impresa indicata mandataria in un determinato Lotto deve possedere, in ogni caso, i requisiti di cui ai punti III.2.2 lett. a) e III.2.3 lett. c) del Bando di gara nonché eseguire le prestazioni in misura maggioritaria.

2) Domanda

Si chiede se sia ammessa la partecipazione in RTI/Consorzio da parte di più imprese che posseggano, singolarmente, i requisiti di partecipazione.

Risposta

Si conferma che è ammessa tale modalità di partecipazione.

3) Domanda

Uno stesso RTI/Consorzio può risultare aggiudicatario di tutti i lotti di gara o di più di un lotto?

Risposta

Si conferma che non sussistono preclusioni nell'aggiudicazione di più lotti in favore di un medesimo concorrente.

4) Domanda

È prevista la possibilità che un medesimo lotto venga aggiudicato a più concorrenti?

Risposta

Non si conferma. Ciascun Lotto della procedura in oggetto verrà aggiudicato all'offerta economicamente più vantaggiosa che risulterà prima nella graduatoria finale di merito del singolo Lotto.

5) Domanda

Si ritiene ammissibile l'avvalimento dei requisiti tra due società che appartengono al medesimo RTI/Consorzio che concorre in gara (c.d. avvalimento infra-gruppo)?

Risposta

Si conferma che è ammesso l'avvalimento tra due operatori economici che appartengono al medesimo RTI/Consorzio, fermo restando che una determinata misura di requisito non può essere utilizzata dal medesimo operatore economico sia in qualità di impresa concorrente sia in qualità di impresa ausiliaria.

6) Domanda

Si chiede se sia consentito che due imprese appartenenti al medesimo RTI/Consorzio si avvalgano della medesima impresa ausiliaria.

Risposta

Si conferma che due imprese appartenenti al medesimo RTI/Consorzio possono avvalersi della medesima impresa ausiliaria, precisandosi altresì che non è ammesso, ai sensi dell'art. 49, comma 8, del D.Lgs. n. 163/2006, che della stessa impresa ausiliaria si avvalga più di un concorrente, pena l'esclusione di tutti i concorrenti che si siano avvalsi della medesima impresa ausiliaria.

Inoltre, si rammenta che il contratto deve in ogni caso essere eseguito dal concorrente aggiudicatario e l'impresa ausiliaria può assumere il ruolo di subappaltatore nei limiti stabiliti dalla legge e dalla *lex specialis*.

7) Domanda

Si chiede di chiarire se sia ammessa la trasformazione eterogenea del RTI/Consorzio aggiudicatario in Società Consortile per Azioni ai fini della stipula del contratto.

Risposta

Si conferma che, ai sensi e nel rispetto di quanto previsto all'art. 276 del D.P.R. n. 207/2010, i concorrenti riuniti o consorziati, indicati - in caso di Consorzio stabile - come esecutori delle prestazioni, possono costituire tra loro dopo l'aggiudicazione una società anche consortile, ai sensi del libro V del titolo V, capi 3 e seguenti del codice civile, per l'esecuzione unitaria delle prestazioni oggetto dell'affidamento.

8) Domanda

Si chiede di confermare che la dichiarazione di cui all'art. 38, comma 1, lett. b), c) ed m-ter) del D.Lgs. 163/2006 possa essere rilasciata dal sottoscrittore dell'ALLEGATO 2 DICHIARAZIONE RILASCIATA ANCHE AI SENSI DEGLI ARTT. 46 E 47 DEL D.P.R. 445/2000 anche per tutti i soggetti di seguito riportati:

- titolari e direttori tecnici, ove presenti (se si tratta di impresa individuale);
- soci e direttori tecnici, ove presenti (se si tratta di società in nome collettivo);
- soci accomandatari e direttori tecnici, ove presenti (se si tratta di società in accomandita semplice);
- amministratori muniti di potere di rappresentanza, socio unico persona fisica, socio di maggioranza persona fisica in caso di società con meno di quattro soci e direttori tecnici, ove presenti (se si tratta di altro tipo di società o consorzio);
- i procuratori speciali titolari di poteri equiparabili a quelli di un amministratore dotato di poteri di rappresentanza, ove presenti;
- i soggetti come sopra individuati cessati dalla carica nell'anno antecedente la data di pubblicazione del bando di gara. Si evidenzia che tali soggetti dovranno rilasciare esclusivamente la dichiarazione relativa alla causa di esclusione di cui all'art. 38, comma 1, lettera c) del d.lgs. n. 163/2006; in caso di cessione d'azienda o di ramo d'azienda, incorporazione o fusione societaria intervenuta nell'anno antecedente la data di pubblicazione del bando di gara, la dichiarazione di cui all'art. 38 comma 1 lettera c) del D.lgs. n. 163/2006 andrà resa anche con riferimento ai soggetti sopra elencati (compresi i cessati) che hanno operato presso l'impresa cedente, incorporata o le società fuse, nell'anno antecedente la pubblicazione del bando di gara.

Risposta

Si conferma che la dichiarazione di cui all'art. 38, comma 1, lett. b), c) ed m-ter) del D.Lgs. n. 163/2006 rilasciata dal legale rappresentante del concorrente, o da persona in possesso dei necessari poteri, può essere riferita anche a tutti i soggetti di cui al quesito ed indicati nella dichiarazione medesima; in tale caso dovrà essere utilizzato il modello predisposto con l'Allegato 2 del Documento descrittivo.

In via alternativa, i singoli soggetti di cui al quesito potranno rilasciare personalmente la dichiarazione di interesse utilizzando il modello predisposto con l'Allegato 2bis del Documento descrittivo.

9) Domanda

Con riferimento alla "Gara per l'affidamento di servizi di Cloud Computing, di Sicurezza, di Realizzazione di Portali e Servizi on-line e di Cooperazione Applicativa per le Pubbliche Amministrazioni - ID 1403" ed agli allegati 1, 2 e 3 da utilizzare sono stati indicati come soggetti ammessi a partecipare alla procedura di affidamento dei contratti quelli previsti all'art 34 del dlgs 163/06 s.m.i. Tuttavia detto modello, fornito da codesta stazione appaltante, non prevede la partecipazione dei soggetti di cui all' articolo 34, comma 1, lettera e-bis) secondo cui sono ammesse "le aggregazioni tra imprese aderenti al contratto di rete ai sensi dell'art.3, comma 4 ter, del decreto legge 10 febbraio 2009, n.5 convertito, con modificazioni, dalla legge 9 aprile 2009, n.33". Si chiede pertanto se è ammessa la partecipazione con tale forma associativa.

Risposta

Si conferma che è ammessa la partecipazione di aggregazioni tra le imprese aderenti ad un contratto di rete. In tale ipotesi, il modello delle dichiarazioni fornito potrà essere adattato alle specifiche esigenze; si rammenta, peraltro, che per tale forma di partecipazione si applicano le disposizioni di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 163/2006, in quanto compatibili (cfr. comma 15-bis del medesimo art. 37).

10) Domanda

In particolare, si chiede sempre nel rispetto dell' articolo 34, comma 1, lettera e-bis) (cit.), se all'interno di un RTI è possibile la partecipazione di una Mandataria costituita in raggruppamento con una rete d'impresa come Mandante, in una configurazione come da esempio qui riportato:

RTI= Società A (Mandataria) + Società B (Mandante) + Società C (Mandante costituita come rete d'impresa).

Risposta

Per le modalità di partecipazione delle reti di impresa si rinvia a quanto stabilito nella Determinazione AVCP n. 3 del 23 aprile 2013.

11) Domanda

Si chiede se la certificazione ISO 27001 è richiesta solamente per l'azienda/e che metterà a disposizione il centro servizi od in caso di RTI viene anche richiesta per tutte le altre aziende, in particolare le aziende mandanti eventualmente costituite in rete d'impresa.

Risposta

A precisazione di quanto stabilito nel Bando di gara, nel Documento descrittivo e nell'Errata corrige e chiarimenti pubblicati in data 30/01/2014, è richiesto che il concorrente sia in possesso di Centri Servizi certificati in conformità alla ISO/IEC 27001 per attività di gestione e/o conduzione di centri elaborazione dati.

Pertanto, in caso di RTI, il requisito di cui al punto III.2.3), lettera a), del Bando di gara deve essere posseduto unicamente dalle imprese raggruppande o raggruppate che metteranno a disposizione i Centri Servizi attraverso i quali dovranno essere eseguite le attività da remoto inerenti i servizi precisati nella medesima lettera a) del punto III.2.3), del Bando di gara.

12) Domanda

Con riferimento al requisito III.2.3 a) del bando di gara, si chiede di confermare se un concorrente che:

- disponga di una certificazione in corso di validità del Sistema di Gestione per la Sicurezza delle Informazioni inerente i servizi oggetto della fornitura di ciascun lotto, rilasciata in conformità alla ISO/IEC 27001 da un ente di certificazione accreditato da Accredia;
 - utilizzi per l'erogazione dei servizi da remoto server ubicati presso una server farm di un fornitore esterno e custoditi in locali ad uso esclusivo del concorrente
- possa essere ammesso a partecipare alla procedura in oggetto.

Risposta

Si precisa che:

- il requisito della certificazione del Sistema di Gestione per la Sicurezza delle Informazioni, rilasciata in conformità alla ISO/IEC 27001 da un ente di certificazione accreditato da Accredia o da un altro ente di accreditamento riconosciuto, è richiesto relativamente ai Centri Servizi attraverso i quali devono necessariamente essere prestate le attività da remoto inerenti i servizi indicati al punto III.2.3), lettera a), del Bando di gara; si confronti la risposta alla domanda 11;
- nel rispetto e nei limiti di quanto previsto per l'utilizzazione dello strumento dell'avvalimento, è consentito avere, non già la titolarità, bensì la disponibilità dei Centri Servizi certificati in conformità alla ISO/IEC 27001 di titolarità di terzi (impresa ausiliaria), si confronti la risposta alla domanda n. 17.

13) Domanda

In riferimento al requisito di cui al punto a) III 2.3 del Bando di gara ed in considerazione del fatto che la certificazione ISO 27001 per un centro servizi viene rilasciata per le attività inerenti la gestione ed erogazione dei servizi presenti nell'infrastrutture HW a prescindere dal tipo di dati e servizi in esse contenute o dalle finalità degli stessi, si chiede di confermare che possa partecipare un'azienda che disponga del certificato ISO 27001 con perimetro della certificazione che riguardi i servizi di data center.

Risposta

Si conferma; si confronti la risposta alla domanda n. 11.

14) Domanda

In riferimento ai lotti 3 e 4 si chiede conferma che la certificazione ISO 27001 del Centro Servizi debba riguardare esclusivamente i servizi erogati da questa struttura da remoto e non le attività di sviluppo, realizzazione ed integrazione software e dati.

Risposta

Si conferma; si confronti la risposta alla domanda n. 11.

15) Domanda

In caso di risposta negativa alla precedente domanda, si chiede se possa essere ammesso alla gara un RTI composto da più aziende dove l'azienda che si occuperà dello sviluppo e gestione applicativa avrà la ISO 27001 per queste attività, mentre il Centro servizio che si occuperà di garantire l'erogazione degli stessi abbia la ISO 27001 solo per le attività relative a servizi di data center.

Risposta

Si confrontino le risposte ai quesiti nn. 13 e 14.

16) Domanda

Ai fini della copertura del requisito di cui all'art. III.2.3 lett. a) del Bando di Gara, è necessario già essere in possesso di copia del certificato ISO27001, o, in attesa di quest'ultimo, è sufficiente la approvazione della certificazione da parte del Gruppo di Verifica dell'Organismo di Certificazione accreditato da ACCREDIA?

Risposta

In aderenza al consolidato orientamento della giurisprudenza e dell'Autorità di settore, il requisito del possesso della certificazione in esame deve sussistere all'atto della Domanda di partecipazione. Si rammenta, infatti che *“il possesso dei requisiti previsti dal bando deve sussistere sia nella fase di prequalificazione sia nella fase concorsuale vera e propria. La carenza degli stessi requisiti già nella prima delle citate autonome fasi preclude l'accoglimento della richiesta di invito ... mentre la sopravvenuta perdita dello stesso in capo ad un'impresa che aveva superato positivamente la fase di prequalificazione ne impone l'esclusione”* (TAR Lombardia -Milano- sez I- 30 gennaio 2007 n. 107, TAR Lazio - Roma sez II 20 giugno 2005, n. 5158, nonché Parere AVCP n. 170 del 10/10/2012, Parere AVCP n. 55 del 4/4/2012).

Si confronti, altresì, la risposta al quesito n. 6 dell'Errata corrige e chiarimenti pubblicati in data 31/01/2014.

17) Domanda

Nel Lotto 1 del paragrafo 'Oggetto' del Documento descrittivo si riporta che 'I servizi erogati in modalità da remoto di cui alle precedenti lettere a), b) e c), richiedono l'esecuzione attraverso Centri Servizi (almeno uno primario ed uno secondario) oggetto di certificazione ISO 27001'. Ai fini della copertura del requisito, è possibile concorrere mediante la costituzione di una RTI composta da due imprese, ciascuna con un Centro Servizi certificato?

Si chiede inoltre se sia possibile utilizzare l'istituto dell'avvalimento per le certificazioni ISO 27001 e a quali condizioni.

Risposta

Con riferimento alla prima domanda, si conferma l'interpretazione fornita.

Con riferimento alla seconda domanda, si precisa che è possibile ricorrere all'istituto dell'avvalimento, nel rispetto di quanto stabilito nella *lex specialis* e all'art. 49 del D.Lgs. n. 163/2006, a condizione che la certificazione di cui ci si avvale non sia avulsa dalle risorse alle quali è collegata; in altri termini, l'avvalimento in parola - per consolidato principio giurisprudenziale - è possibile solo nel caso in cui l'impresa ausiliaria metta contestualmente ed effettivamente a disposizione del concorrente, per tutta la durata del contratto di appalto, non soltanto la certificazione, ma anche gli elementi aziendali connessi a tale requisito qualitativo. Tale messa a disposizione è comprovata dal concorrente attraverso la documentazione indicata al punto "D" della "dichiarazione di avvalimento del concorrente" di cui all'allegato 3 al Documento descrittivo.

Si rammenta, in ogni caso, che ai sensi dell'art. 49, comma 10, del D.Lgs. n. 163/2006 *“Il contratto è in ogni caso eseguito dall'impresa che partecipa alla gara, alla quale è rilasciato il certificato di esecuzione, e l'impresa ausiliaria può assumere il ruolo di subappaltatore nei limiti dei requisiti prestati”* e sempre nei limiti consentiti del subappalto.

18) Domanda

Con riferimento al paragrafo 2.1 del Documento Descrittivo la scrivente società ritiene che l'obbligo posto a carico dei concorrenti, che intendano partecipare a più lotti, di partecipare a ciascun lotto non solo nella stessa forma, ma anche nella medesima composizione, possa pregiudicare la più ampia partecipazione alla gara. Ciò anche in considerazione della autonoma aggiudicabilità dei lotti che *“si profila - in linea di principio - incompatibile con la configurazione di una gara di carattere unitario, per la semplice ragione che le procedure concorsuali, proprio a cagione di ciò, sono dirette alla conclusione di tanti contratti di appalto quanti sono i lotti: se ciascun lotto può essere aggiudicato a concorrenti diversi, è chiaro che non ci si trova di fronte ad un appalto unitario e se non vi è appalto unitario non vi può essere unicità della gara* (TAR Lazio, Sez. I Ter, n. 35960 del 9.12.2010; TAR Lazio, Sez. I, n. 7286 del 14.9.2011)". Per quanto sopra, si ritiene che, alla gara in questione, non dovrebbe risultare applicabile il divieto di cui all'art. 37 co. 7 del d.lgs. n. 163/2006 né abbia ragion d'essere l'obbligo di partecipazione nella medesima forma e composizione. Si richiede pertanto modifica della previsione di gara.

Risposta

Si conferma la previsione e quindi l'applicazione del divieto di cui all'art. 37, comma 7, del D.Lgs. n. 163/2006, previsto dalla *lex specialis*, anche atteso che a seguito degli interventi normativi, anche successivi all'orientamento (non maggioritario) della giurisprudenza richiamata, la procedura in esame è suddivisa in lotti funzionali nel rispetto di quanto previsto dall'art. 2 del D.Lgs. n. 163/2006 (per la parte integrata e modificata dall'art. 44, comma 7, D.L. 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla L. 22 dicembre 2011, n. 214 e, successivamente, così modificato dall'art. 1, comma 2, D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135); infatti, come si evince dalla lettura del combinato disposto delle norme richiamate, nonché da un'interpretazione sistematica delle stesse, la normativa vigente, da un lato, impone la suddivisione delle procedure di appalto in lotti funzionali (salvo motivate eccezioni) e, dall'altro lato, conferma la previsione del divieto di modificabilità della forma giuridica di partecipazione alla gara (e non già al lotto) anche a seguito della predetta novella.

Peraltro, si confrontino le risposte alle domande nn. 1 e 30, laddove si conferma che per un RTI/Consorzio invitato a presentare offerta per più Lotti, è possibile diversificare, tra i diversi Lotti, il ruolo di mandante/mandataria e, comunque, le percentuali di ripartizione delle attività.

19) Domanda

Bando di Gara. Requisiti. In riferimento al punto III.2.3 lettera c) - "presentazione dell'elenco dei principali servizi prestati negli ultimi tre anni con indicazione degli importi, delle date e dei destinatari dei servizi medesimi, nel rispetto dei seguenti requisiti minimi: omissis..." - si chiede di confermare che possano ritenersi prestate singolarmente referenze per servizi dello stesso lotto afferenti a contratti distinti sottoscritti dal medesimo cliente.

Risposta

Si conferma.

20) Domanda

Bando di Gara. Requisiti. In riferimento al punto III.2.3 lettera c) - "presentazione dell'elenco dei principali servizi prestati negli ultimi tre anni con indicazione degli importi, delle date e dei destinatari dei servizi medesimi, nel rispetto dei seguenti requisiti minimi: omissis..." - si chiede di confermare che possano essere indicati gli importi di fatturato relativi alle attività nel loro complesso, non essendo sempre possibile distinguere la quantificazione delle sole attività specifiche richieste.

Risposta

E' richiesta l'indicazione dell'importo complessivo di ciascuno dei servizi analoghi ad una o più attività riconducibili all'oggetto del lotto di interesse.

Si precisa, peraltro, che il requisito in esame - richiesto a dimostrazione della capacità tecnica - prevede un limite minimo in funzione della numerosità dei servizi analoghi e non già rapportato al valore degli stessi.

21) Domanda

Allegato 1. Consorzio Ordinario. Si chiede di confermare che in caso di partecipazione nella forma di Consorzio Ordinario nelle dichiarazioni da produrre siano da eliminare i riferimenti alla mandataria / mandante in quanto non previsto dalla natura del citato Consorzio Ordinario.

Risposta

Il Consorzio ordinario deve indicare la mandataria anche ai fini di quanto stabilito:

- all'art. 34, comma 1, lettera e), del D.Lgs. n. 163/2006, nella parte in cui stabilisce che per i Consorzi ordinari "si applicano al riguardo le disposizioni dell'articolo 37, ivi incluso il comma 8 di detto articolo, nonché
- all'art. 275 del D.P.R. n. 207/2010 (Regolamento attuativo del Codice) laddove stabilisce che "*Per i soggetti di cui all'articolo 34, comma 1, lettere d), e), f), e f-bis), del codice, (quindi, vivi inclusi i Consorzi ordinari, n.d.r.) ... la mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria*".

Infatti, al fine di consentire alla Stazione appaltante la verifica circa l'osservanza del disposto del menzionato art. 275 del D.P.R. n. 207/2010, e, in attuazione di tale previsione normativa, di quanto previsto dal Documento descrittivo ai paragrafi 3 e 4, in ordine alla misura del possesso dei requisiti ed alla misura dell'esecuzione delle prestazioni in caso di Consorzio ordinario, si precisa che in caso di partecipazione di un Consorzio ordinario di concorrenti anche se già costituito dovrà essere indicata l'impresa che, pur non potendo essere formalmente qualificata quale mandataria (in considerazione dell'assenza di un rapporto di mandato), ai fini della partecipazione alla procedura, assuma all'interno del Consorzio un ruolo equiparabile a quello di mandataria ed in capo alla quale, pertanto, dovrà essere accertato il possesso dei requisiti di qualificazione in misura maggioritaria in senso relativo.

22) Domanda

Bando. Punto III.2.2

La società beta (incorporata) è stata fusa per incorporazione nella società alfa (concorrente) con atto del 2011 e quindi con atto assunto in data antecedente alla pubblicazione del bando di gara (subito dopo l'approvazione del bilancio della società beta relativo al 2010).

Al riguardo, si chiede di confermare che, ai fini del possesso del requisito di capacità economica e finanziaria, la società alfa (concorrente) possa utilizzare anche il fatturato globale 2010 prodotto dalla società beta (incorporata), al netto dei saldi e delle operazioni reciproche con la incorporante.

Si chiede inoltre, di confermare che il dato relativo al 2010 pro-forma dei bilanci aggregati delle due società (incorporante e incorporata), al netto dei saldi e delle operazioni reciproche, possa essere comprovato attraverso la produzione del bilancio della società alfa incorporante, successivo all'incorporazione della società beta (e quindi relativo al 2011), in cui tale dato sia riportato.

Risposta

Si conferma che, ai fini del possesso del requisito di capacità economica e finanziaria, il concorrente può utilizzare anche il fatturato globale 2010 realizzato da una società incorporata dal concorrente medesimo, al netto dei saldi e delle operazioni reciproche con la incorporante, ed il predetto requisito potrà essere comprovato dal concorrente mediante la produzione di copia del bilancio della società incorporata.

In ogni caso, si rappresenta che il fatturato globale che il concorrente deve soddisfare ai fini del possesso del requisito in esame deve attenersi unicamente al fatturato degli ultimi tre esercizi finanziari approvati alla data di pubblicazione del presente Bando.

23) Domanda

Bando. Punto III.2.1

Si chiede di confermare che un procuratore speciale cui sia stata conferita idonea procura possa rilasciare le dichiarazioni di cui all'art. 38 del Codice dei contratti anche "in nome e per conto" degli altri soggetti indicati dalla norma.

Risposta

Si conferma.

24) Domanda

Documento Descrittivo. Capitolo 1

Si chiede di sapere se, per ciascun accordo quadro, sia previsto un importo minimo garantito, per i servizi affidati tramite uno o più contratti esecutivi.

Risposta

Non è previsto alcun importo minimo garantito per i Contratti-Quadro che verranno stipulati all'esito della procedura, ai sensi dell'art. 1, comma 192, Legge n. 311/2004. Tuttavia, appare opportuno precisare che "*Le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 12 febbraio 1993, n. 39, sono tenute ad avvalersi ... degli applicativi e dei servizi di cui al comma 192*" salvo i casi eccezionali previsti dalla norma (sul punto si cfr.: art. 1, commi 192, 193 e 195, Legge n. 311/2004).

25) Domanda

Documento Descrittivo. Capitolo 1

Si chiede di sapere se sia previsto, per ciascun contratto esecutivo, un valore minimo dell'importo contrattuale.

Risposta

Non è previsto alcun valore minimo dell'importo contrattuale dei Contratti esecutivi che potranno essere stipulati in adesione al Contratto-Quadro.

26) Domanda

Si chiedono a codesta Spett.le Amministrazione chiarimenti in merito al paragrafo 1 del Documento Descrittivo nelle parti:

- Lotto 1: Servizi di cloud computing
- Lotto 2: Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicative
- Lotto 3: Servizi di interoperabilità per i dati e di cooperazione applicativa
- Lotto 4: Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line

in cui si prevede che:

"Tali Centri Servizi dovranno essere interconnessi all'infrastruttura di rete del Sistema Pubblico di Connettività (SPC). In particolare si richiede alla Spettabile Amministrazione di fornire chiarimenti in merito alla possibilità di interconnessione all'infrastruttura di rete SPC da parte di Centri Servizi ubicati al di fuori del territorio nazionale italiano. Si chiede, inoltre, alla Spettabile Amministrazione di chiarire se detto requisito possa determinare causa di esclusione o incidere nell'assegnazione dei punteggi nel caso di offerte aventi ad oggetto servizi erogati attraverso Centri Servizi ubicati nel territorio di Paesi della Unione Europea, diversi dall'Italia, anche qualora sia garantita l'interconnessione con il territorio italiano e l'infrastruttura di rete SPC.

Risposta

Si conferma che i Centri Servizi devono possedere i requisiti richiesti nel Bando di gara e nel Documento descrittivo, ivi inclusa la necessaria interconnessione all'infrastruttura di rete SPC.

La carenza del requisito della necessaria interconnessione del/i Centro/i Servizi all'infrastruttura di rete SPC - quale impegno in sede di offerta ed oggetto di verifica in sede di collaudo e/o di verifiche di conformità in sede di esecuzione contrattuale - è causa di esclusione dalla procedura e/o di collaudo negativo e/o di risoluzione per inadempimento; detto requisito, infatti, è requisito tecnico minimo stabilito nel Documento descrittivo, che sarà meglio precisato nel Capitolato Tecnico.

27) Domanda

Documento descrittivo par. 5.2 e Allegato 1

Si chiede di confermare che in caso di RTI costituendi l'allegato 1 deve essere reso e firmato singolarmente da ciascuna impresa partecipante al costituendo RTI.

Risposta

In caso di partecipazione in RTI non ancora costituito, la relativa Domanda di partecipazione (di cui al modello Allegato 1 del Documento Descrittivo) potrà essere presentata:

- in via congiunta dalle imprese in promessa di raggruppamento e, pertanto, dovrà essere presentata un'unica Domanda di partecipazione sottoscritta da tutte le imprese raggruppande,
- in via autonoma da ciascuna impresa in promessa di raggruppamento e, pertanto, dovrà essere presentata e sottoscritta da ciascuna delle imprese raggruppande una Domanda di partecipazione, a condizione che il contenuto della medesima trovi corrispondenza con il contenuto delle Domande di partecipazione presentate e sottoscritte dalle altre imprese raggruppande (tutte contenute nel medesimo plico).

28) Domanda

Documento descrittivo par. 5.2 e Allegato 1

Si chiede di confermare che nella compilazione dell'allegato 1, al punto n. 2, non occorre specificare il riparto delle attività e relativa percentuale in ambito RTI.

Risposta

Si conferma. La ripartizione delle attività dovrà essere dichiarata in sede di offerta, come stabilito all'art. 37, comma 4, del D.Lgs. n. 163/2006, anche alla luce del Capitolato Tecnico e dell'ulteriore documentazione della seconda fase della procedura.

29) Domanda

Rif. Documento descrittivo

Si chiede di confermare che l'aggiudicatario di ciascun lotto, una volta stipulato il relativo Accordo Quadro, presterà i servizi sulla scorta di specifici contratti e che ciascuno contratto costituirà fonte di autonome obbligazioni tra la PA e l'aggiudicatario.

Si chiede inoltre di confermare che l'aggiudicatario del singolo Accordo Quadro non sarà obbligato a stipulare i relativi contratti esecutivi.

Risposta

Si precisa che:

- l'aggiudicatario di ciascun Lotto stipulerà il Contratto-Quadro il quale definirà la disciplina normativa e contrattuale, comprese le modalità di conclusione ed esecuzione, dei singoli Contratti esecutivi del Contratto-Quadro medesimo;
- con l'aggiudicazione e la conseguente stipula del Contratto-Quadro, l'aggiudicatario si obbliga irrevocabilmente nei confronti delle Amministrazioni beneficiarie dell'iniziativa, a stipulare i Contratti esecutivi e, quindi, ad eseguire le prestazioni ivi stabilite.

30) Domanda

Documento descrittivo, Par. 3.1, Pag. 9

Nel documento descrittivo, pag. 9/24, è specificato - coerentemente con l'art. 275 del dPR n. 207/2010 - che "In caso di partecipazione nelle forme di cui all'art. 34, comma 1, lettere d), e), del D.Lgs. n. 163/2006, a pena di esclusione, la mandataria dovrà eseguire la prestazione in misura maggioritaria."

Vista anche la risposta di Consip alla richiesta di chiarimento n.12 (sub ii) pubblicata in data 30/01/2014- nella quale si afferma che "il RTI offerente dovrà essere composto, per tutti i lotti per i quali presenta offerta, dalle medesime imprese raggruppate o raggruppande, fermo restando la possibilità che qui si ammette di una diversa percentuale di ripartizione dell'oggetto contrattuale tra i diversi Lotti per i quali il RTI presenta offerta." - e considerato il vincolo della esecuzione in misura maggioritaria delle prestazioni da parte della mandataria, si chiede di confermare:

1) che in caso di ripartizioni differenti nei diversi lotti di gara, il ruolo di mandataria dovrà essere comunque assunto dalla impresa tra le raggruppate che nello specifico lotto esegue la prestazione in misura maggioritaria.

2) che, conseguentemente, il mandato con rappresentanza potrà essere conferito per ciascun lotto a diverse imprese componenti il RTI, fermo restando che quest'ultimo sarà composto dai medesimi operatori economici.

In caso di risposta negativa ai punti precedenti si chiede di precisare come debba essere gestita l'eventualità che il medesimo RTI costituito o costituendo possieda complessivamente tutti i requisiti necessari alla partecipazione a più lotti ma che gli stessi siano posseduti in misura maggioritaria, per i singoli lotti, da diverse raggruppande o raggruppate.

Risposta

Si conferma.

31) Domanda

Documento descrittivo

In caso di partecipazione nella forma di (costituendo) Consorzio ordinario di concorrenti, si chiede di chiarire:

- (i) se occorre individuare tra le imprese consorziate o consorziande una mandataria e se ad essa deve essere conferito mandato collettivo speciale con rappresentanza (o se ciò valga solo in caso di partecipazione in RTI) e conseguentemente se, in caso di aggiudicazione, il Contratto Quadro sarà sottoscritto da detta mandataria in nome e per conto delle imprese consorziate ed eventualmente del Consorzio (riferimento punto 3. della “Domanda di Partecipazione”), oppure
- (ii) se il Contratto Quadro e i Contratti esecutivi saranno stipulati dal Consorzio in nome proprio e, conseguentemente, la fatturazione dei corrispettivi, sia da riferirsi allo stesso o ancora
- (iii) se a sottoscrivere i predetti atti, e ad emettere fattura in funzione delle attività erogate, saranno direttamente i singoli consorziati.

Risposta

Sulla necessità di indicare la mandataria in caso di Consorzio ordinario, si veda la risposta alla domanda n. 21.

In caso di aggiudicazione in favore di un Consorzio ordinario, il Contratto-Quadro dovrà essere stipulato dal Consorzio, e, in particolare, dall’organo consortile che ha la rappresentanza legale in ragione delle disposizioni dello Statuto e/o dell’Atto costitutivo del Consorzio medesimo.

Con riferimento alla fatturazione delle prestazioni, questa dovrà essere effettuata dal concorrente aggiudicatario, ovvero il Consorzio ordinario costituito.

32) Domanda

Documento descrittivo, Par. 3.1, Pag. 9

Nel documento descrittivo, pag. 9/24, è specificato - coerentemente con l’art. 275 del dPR n. 207/2010 - che “In caso di partecipazione nelle forme di cui all’art. 34, comma 1, lettere d), e), del D.Lgs. n. 163/2006, a pena di esclusione, la mandataria dovrà eseguire la prestazione in misura maggioritaria.”

Si chiede di confermare che, in caso di partecipazione nella forma di costituendo Consorzio ordinario di concorrenti:

- occorrerà individuare in ogni caso un’impresa consorziata, necessariamente qualificata come mandataria, che per ogni specifico lotto esegue la prestazione in misura maggioritaria;
- per ciascun lotto potranno essere indicate come mandatarie imprese consorziate o consorziande diverse, fermo restando che il Consorzio sarà composto dai medesimi operatori economici.

In caso di risposta negativa ai punti precedenti si chiede di precisare come debba essere gestita l’eventualità che il medesimo costituendo Consorzio ordinario di concorrenti possieda complessivamente tutti i requisiti necessari alla partecipazione a più lotti ma che gli stessi siano posseduti in misura maggioritaria, per i singoli lotti, da diverse imprese consorziande.

Risposta

Con riferimento al primo quesito: si conferma, anche in virtù di quanto disposto dall’art. 37, comma 8, del D.Lgs. n. 163/2006. Si confronti, in ogni caso, la risposta alla domanda n. 21.

Con riferimento al secondo quesito: si conferma. Si confronti, in ogni caso, le risposte alle domande nn. 1, 18 e 30.

33) Domanda

Documento descrittivo

Si chiede di conoscere il termine, se già fissato, dalla data di aggiudicazione della gara, entro cui si debba costituire il Consorzio ordinario di concorrenti, nel caso di partecipazione alla gara in Consorzio ordinario costituendo.

Risposta

Il termine richiesto non può essere determinato se non a seguito della presentazione delle offerte, della fasi di valutazione delle medesime, nonché dell’aggiudicazione. Infatti, in caso di partecipazione di un costituendo Consorzio ordinario e nell’ipotesi di aggiudicazione in favore del medesimo, il Consorzio deve essere costituito ed il relativo atto deve essere presentato con la documentazione richiesta ai fini della stipula del Contratto-Quadro.

34) Domanda

“Gara Cloud Documento Descrittivo”, Cap. 1, Pag. 6.

Si chiede di confermare che nell’ambito dei servizi di cui al lotto 3, lettera a) e b), ed al lotto 4 lettera a) e c), siano ricomprese anche attività “on premise” per le quali il certificato ISO 27001 non sia necessariamente richiesto poiché tale certificazione è richiesta esplicitamente per i soli servizi erogati “... attraverso Centri Servizi ...”.

Risposta

Si conferma; si confronti la risposta alla domanda n. 11.

35) Domanda

Si chiede di confermare quanto indicato a pag 3 e 4 del Documento Descrittivo: “Si evidenzia, infine, che la mancata registrazione presso il servizio AVCPASS, nonché l’eventuale mancata trasmissione del PASSOE, secondo le modalità

che saranno previste nella lettera di invito, non comportano, di per sé e salvo quanto oltre previsto nella medesima lettera di invito, l'esclusione dalla presente procedura." Pertanto si chiede al possibilità di effettuare la registrazione presso il servizio AVCPASS soltanto in sede d'offerta.

Risposta

Si conferma.

36) Domanda

Con riferimento alle quote di partecipazione RL1, si chiede di confermare che, fermo restando che la mandataria debba possedere sempre la quota di maggioranza relativa, questa possa essere Inferiore al 40% In relazione ad un specifico lotto.

Risposta

Si conferma che la quota di partecipazione al RTI può essere Inferiore al 40%; si precisa, altresì, che la mandataria deve eseguire le prestazioni in misura maggioritaria, in senso relativo.

37) Domanda

Con riferimento al punto III.2.3 lett b) del Bando di Gara, si chiede di confermare che per una impresa mandante in un RTI costituito / costituendo, la certificazione ISO9001 è richiesta solo relativamente ai servizi che l'impresa stessa erogherà nell'ambito della fornitura.

Risposta

Si conferma.

38) Domanda

Relativamente alla procedura in oggetto si chiede di confermare se è ammessa la partecipazione in forma di costituendo RTI composto da alcune aziende e da un costituendo Consorzio

Risposta

Si conferma.

39) Domanda

Si chiede di specificare se, nel caso l'azienda "x" presenti domanda di partecipazione congiuntamente ad altre aziende in RTI per il lotto "n" e tale RTI ammesso a presentare offerta, non risulti aggiudicatario del lotto "n", l'azienda "X" può essere indicata dall'aggiudicatario del lotto "n" (impresa singola, RTI costituendo o costituito, Consorzio costituendo o costituito) come subappaltatore? Nel caso l'aggiudicatario del lotto "n" sia un consorzio costituendo o costituito l'azienda "X" può entrare a far parte del Consorzio?

Risposta

Non è precluso il subappalto in favore di un concorrente non aggiudicatario (e, in caso di RTI, ciascuna impresa raggruppanda). Tuttavia, si rammenta che saranno esclusi dalla procedura i concorrenti coinvolti in situazioni oggettive lesive della par condicio tra concorrenti e/o lesive della segretezza delle offerte, nonché, comunque, qualora fosse accertata la realizzazione di pratiche e/o intese restrittive della concorrenza e del mercato vietate ai sensi della normativa vigente.

Nel caso di Consorzi di cui all'art. 34, comma 1, lettera e), del D.Lgs. n. 163/2006, non è consentita la modificazione soggettiva in senso additivo la propria struttura organizzativa così come dichiarata in sede di offerta, per il rispetto di quanto stabilito all'art. 37, comma 9, D.Lgs. n. 163/2006 che prevede: *"Salvo quanto disposto ai commi 18 e 19, è vietata qualsiasi modificazione alla composizione dei raggruppamenti temporanei e dei consorzi ordinari di concorrenti rispetto a quella risultante dall'impegno presentato in sede di offerta"*.

40) Domanda

Si chiede di specificare se, una azienda che partecipa in RTI al lotto "X" e non partecipa al lotto "Y" possa essere dichiarata come azienda subappaltata da un RTI che partecipi al lotto "Y".

Risposta

Si conferma; si confronti in ogni caso quanto precisato nella risposta alla domanda n. 39, nonché alla richiesta di chiarimento n. 7 pubblicata in data 30/01/2014.

41) Domanda

E' possibile che una azienda che abbia presentato domanda di ammissione come mandante del RTI "X", possa, successivamente alla ricezione dell'invito a presentare offerta, presentare offerta come mandante in un RTI "Y" diverso da RTI "X"?

Risposta

In ossequio a recente giurisprudenza in materia, è ammessa la modificazione del RTI, per fini organizzativi, sino al momento della presentazione dell'offerta, purché non riguardi l'impresa capogruppo, né incida negativamente sul livello dei requisiti di qualificazione del raggruppamento, come richiesti negli atti di gara (complessivamente e/o

singolarmente), ovvero la modifica non risulti preordinata a sopperire ad una carenza intervenuta *medio tempore* o esistente *ab origine*.

42) Domanda

Si chiede di confermare che relativamente alla dimostrazione del possesso delle capacità tecniche così come riportato al punto III.2.3 del bando di gara lettera a) " ... con riferimento a ciascun Lotto, certificazione in corso di validità del Sistema di Gestione per la Sicurezza delle Informazioni relativamente ai Centri Servizi mediante i quali dovranno essere prestate le attività da remoto inerenti i servizi che seguono, rilasciata in conformità alla ISO/IEC 27001 da un ente di certificazione accreditato da ACCREDIA o da altro ente di Accreditamento firmatario degli accordi di Mutuo riconoscimento per lo schema "Sistemi di gestione per la sicurezza delle informazioni -ISMS":

Lotto 1: i servizi di cui alle lett. a), b) e c), del punto 1) - Lotto 1 " dell'Allegato B;

Lotto 2: i servizi di cui alle lett. a), b) e c), del punto 1) - Lotto 2 - dell'Allegato B;

Lotto 3: i servizi di cui alle lett. a) e b), del punto 1) - Lotto 3 - dell'Allegato B;

... " sia possibile ricorrere all'istituto dell' avvalimento o in alternativa ricorrere a certificazioni di tipo "multisite".

Risposta

Si confronti la risposta al quesito n. 17.

43) Domanda

Relativamente alla dimostrazione del possesso del requisito di capacità economica e finanziaria punto III.2.2. a) aver realizzato, complessivamente negli ultimi tre esercizi finanziari approvati alla data di pubblicazione del Bando, un fatturato globale non inferiore a:

lotto 1: Euro 300.000.000,00= (trecentomilioni/00), IVA esclusa;

lotto 2: Euro 360.000.000,00= (trecentosessantamila/00), IVA esclusa;

lotto 3: Euro 240.000.000,00= (duecentoquarantamila/00), IVA esclusa;

lotto 4: Euro 270.000.000,00= (duecentosettantamila/00), IVA esclusa;

si chiede di chiarire se, una azienda interessata a partecipare che, nello stesso anno solare, ha presentato due bilanci relativi al periodo 1 gennaio 2011- 30 settembre 2011 ed un secondo bilancio per il periodo 1 ottobre 2011 - 31 dicembre 2011 possa considerare per la dimostrazione del requisito di capacità economica e finanziaria anche un bilancio relativo all'anno 2010.

Risposta

Per soddisfare il requisito richiesto, lo stesso deve essere stato realizzato, complessivamente, negli ultimi tre esercizi finanziari, di durata annuale, approvati alla data di pubblicazione del Bando, anche se gli stessi non coincidono con l'anno solare. Pertanto, per comprovare il possesso del predetto requisito, sarà necessario (salvo gli ulteriori strumenti di comprova che saranno precisati nella Lettera di invito) e sufficiente presentare copia dei bilanci inerenti i predetti tre esercizi finanziari. Si ammette che il numero dei bilanci prodotti possa anche essere superiore al numero degli esercizi (es: in caso di operazioni societarie straordinarie intervenute nel corso di uno dei tre esercizi).

44) Domanda

Relativamente ai servizi erogati in modalità da remoto di cui alle lettere a), b) e c), del DOCUMENTO DESCRITTIVO DEL BANDO DI GARA RELATIVO ALLA PROCEDURA RISTRETTA, SUDDIVISA IN 4 LOTTI, PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI CLOUD COMPUTING, DI SICUREZZA, DI REALIZZAZIONE DI PORTALI E SERVIZI ON-LINE E DI COOPERAZIONE APPLICATIVA PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI ID SIGEF 1403 paragrafo 1 "Oggetto", per i quali si richiede l'esecuzione attraverso Centri Servizi (almeno uno primario ed uno secondario) oggetto di certificazione ISO 27001, si chiede di specificare se tali centri servizi debbano risiedere in Italia o più in generale nello spazio economico europeo o financo al di fuori dello spazio economico europeo.

Risposta

I Centri Servizi devono essere localizzati nel territorio degli Stati membri dell'Unione Europea.

45) Domanda

Relativamente al requisito di capacità economica e finanziaria di cui all'art. III.2.2) - lettera a) del Bando di gara (fatturato globale) ed al requisito di capacità tecnica di cui all'art. III.2.3) - lettera c) del Bando di gara (elenco principali servizi) si chiede conferma che non vi debba essere corrispondenza tra la quota % di possesso dei suddetti requisiti e la quota % di partecipazione al RTI, fermo restando che la mandataria dovrà comunque possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria così come previsto dall'art. 275, comma 2, del D.P.R. 207/2010.

Risposta

Si conferma.

46) Domanda

Relativamente ai Raggruppamenti Temporanei di Imprese (RTI), si chiede conferma che una Società priva del requisito di capacità tecnica di cui al punto III.2.3 - lettera c) del Bando di gara (elenco dei principali servizi prestati negli

ultimi tre anni con indicazione degli importi, delle date e dei destinatari dei servizi medesimi), può associarsi ad un RTI in possesso della totalità del succitato requisito per la partecipazione alla gara.

In tal senso si chiede conferma che, in analogia a gare similari già bandite da codesto Ente, nella compilazione della dichiarazione denominata "Dichiarazione necessaria" (Vs. fac-simile Allegato 2) al punto 11) è corretto indicare: "non ha effettuato alcun servizio analogo".

Risposta

Si conferma, con la precisazione, tuttavia, che detta impresa priva del requisito di capacità tecnica di cui al punto III.2.3 - lettera c) del Bando di gara, non potrà rivestire il ruolo di impresa mandataria all'interno del RTI.

47) Domanda

Relativamente ai Raggruppamenti Temporanei di Imprese (RTI), si chiede conferma che una Società che nell'ambito del RTI svolgerà, in tutto o in parte, esclusivamente attività di "consulenza gestionale per il governo" dei servizi in appalto possa partecipare in RTI con ruolo di mandante.

Risposta

Si precisa che allo stato non è prevista, quale oggetto dell'affidamento di ciascun Lotto, l'attività di "consulenza gestionale per il governo". In ogni caso, si rammenta che non già nella Domanda di partecipazione (prima fase), bensì nell'Offerta (seconda fase) devono essere specificate le parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori economici riuniti in raggruppamento.

48) Domanda

Con riferimento a quanto previsto dalla documentazione di gara ed in particolare dall'art. 7 del "Documento descrittivo", si chiede conferma che un'impresa pre-qualificatasi come mandante in un costituendo RTI, possa eventualmente presentare offerta non più con la compagine con la quale è stata inviata ma, ricoprendo sempre il ruolo di mandante, con un'altra impresa pre-qualificatasi come impresa singola o con un altro RTI che ha superato la fase di pre-qualifica."

Risposta

Si confronti la risposta al quesito n. 41.

49) Domanda

Nello spirito di quanto affermato nella premessa del documento descrittivo, riguardo l'intento di favorire anche la più ampia partecipazione alla gara da parte degli operatori economici che competono nel settore dei servizi oggetto di gara, si chiede di confermare che le attività da remoto, inerenti i servizi precisati alla lettera a), punto III.2.3) del Bando di Gara, possano essere erogati da una o più imprese raggruppande/raggruppate in RTI mediante Centri Servizi posseduti e messi a disposizione da una delle altre imprese del medesimo RTI, fermo restando che tali Centri Servizi siano oggetto di certificazione specifica ISO 27001 per poter prestare tutte le attività specifiche richieste dal bando.

In tal modo, un'impresa che non fosse dotata di Centri Servizi oggetto di certificazione specifica ISO 27001, può raggrupparsi con altre imprese che ne siano dotate ed erogare i servizi utilizzando i Centri Servizi certificati del RTI.

Risposta

Si conferma; si confrontino le risposte alle domande nn. 11 e 17.

Direzione Sourcing
Ing. Stefano Tremolanti
(Il Direttore)