

Appendice 1 al Capitolato tecnico Lotto 1

Descrizione delle principali attività svolte da Consip

Consip è una società per azioni del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF), che ne è l'azionista unico, ed opera secondo i suoi indirizzi strategici, lavorando al servizio esclusivo della Pubblica Amministrazione.

La Società svolge attività di consulenza, assistenza e supporto in favore delle amministrazioni pubbliche nell'ambito degli acquisti di beni e servizi (public procurement).

Consip opera in qualità di **centrale di committenza** nazionale, realizzando il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella PA; inoltre, sulla base di specifiche convenzioni, supporta singole amministrazioni su tutti gli aspetti del processo di approvvigionamento. A Consip sono stati anche affidati, attraverso provvedimenti di legge o atti amministrativi, altri compiti che coinvolgono sia le proprie competenze nel procurement, sia la propria capacità di gestire progetti complessi e innovativi nell'ambito della Pubblica Amministrazione.

Questi obiettivi vengono realizzati attraverso un modello organizzativo del tutto innovativo nella realtà italiana, che coniuga le esigenze delle amministrazioni con l'attenzione alle dinamiche del mercato, in un'ottica di massima trasparenza ed efficacia delle iniziative.

Le attività della Consip fanno riferimento a tre **aree principali**:

1. La realizzazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti pubblici di beni e servizi, attraverso l'utilizzo di tecnologie informatiche e di strumenti innovativi per gli acquisti della PA (convenzioni, Mercato elettronico della PA, accordi quadro, Sistema dinamico d'acquisto, gare in modalità ASP) - Area Programma
2. Il supporto a singole amministrazioni su tutti gli aspetti del processo di approvvigionamento, anche in qualità di centrale di committenza, sulla base di specifiche convenzioni - Area Procurement verticale per la PA
3. Lo svolgimento di compiti assegnati attraverso specifici provvedimenti di legge o atti amministrativi - Area Altre iniziative su affidamenti di legge/atti amministrativi

Si tratta di aree di attività distinte, ma fortemente integrate, che fondano i propri risultati sulla ricerca dell'innovazione e sull'applicazione delle tecnologie ICT ai processi e all'organizzazione della P.A.

1. Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.

Il Programma avviato nel 2000, si basa sull'utilizzo delle tecnologie ICT applicate ai processi di approvvigionamento delle pubbliche amministrazioni e ha lo scopo di:

- **razionalizzare la spesa** di beni e servizi delle pubbliche amministrazioni, migliorando la qualità degli acquisti e riducendo i costi unitari grazie ad una approfondita conoscenza dei mercati ed all'aggregazione della domanda
- **semplificare e rendere più rapide e trasparenti le procedure di approvvigionamento pubblico**, grazie alla riduzione dei tempi d'accesso al mercato, con significativi impatti anche economici sui costi della macchina burocratica.

Nell'ottobre 2010 Consip ha ricevuto la certificazione di qualità ISO 9001-2008 per l'“Ideazione, progettazione, sviluppo e attivazione di iniziative per l'acquisizione di beni e servizi, in qualità di centrale di committenza per la pubblica amministrazione: Convenzioni e Mercato Elettronico”.

Il Programma mette a disposizione delle amministrazioni strumenti di e-procurement (acquisti in rete) e ha il suo centro operativo nel portale www.acquistinretepa.it.

Tra gli strumenti utilizzati da Consip per l'acquisizione di beni e servizi per la PA rientrano in particolare:

▪ L'Accordo quadro

L'accordo quadro è uno strumento innovativo di contrattazione, che stabilisce le regole relative ad appalti da aggiudicare durante un periodo massimo di quattro anni.

Consente di gestire le commesse nel lungo periodo e di accorpare gli approvvigionamenti ripetitivi ed omogenei, nell'ottica della semplificazione, senza rinunciare alla possibilità di "personalizzare" gli acquisti.

▪ Le convenzioni

Le convenzioni sono accordi-quadro, sulla base dei quali le imprese fornitrici - aggiudicatrici di gare indette da Consip su singole categorie merceologiche - s'impegnano ad accettare (alle condizioni e ai prezzi stabiliti in gara e in base agli standard di qualità previsti nei capitolati) ordinativi di fornitura da parte delle Pubbliche Amministrazioni, fino al limite massimo previsto (il cosiddetto massimale).

Le convenzioni attivate da Consip riguardano una spesa standard, cioè l'acquisto di quei beni e servizi che vengono largamente utilizzati da tutte le amministrazioni (computer, stampanti, gasolio per il riscaldamento degli edifici, buoni pasto, telefonia mobile e fissa ecc.).

- **Il Mercato Elettronico della PA (MEPA)**

Ai sensi dell'art.11 del D.P.R. 101/2002, il MEPA è uno strumento che ha lo scopo di supportare gli acquisti di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario (133mila euro per le amministrazioni centrali, 206mila euro per quelle locali) e di promuovere la partecipazione delle piccole e medie imprese locali al Programma.

Si tratta di un vero e proprio mercato elettronico di tipo selettivo in cui i fornitori che hanno ottenuto l'abilitazione offrono i propri beni e servizi direttamente on-line; i compratori registrati (le pubbliche amministrazioni) possono consultare il catalogo delle offerte ed emettere direttamente ordini d'acquisto o richieste d'offerta.

- **Consulenza e progetti specifici**

Consip svolge anche un'attività di consulenza, finalizzata a favorire la razionalizzazione della spesa, l'efficienza e la trasparenza dei processi di approvvigionamento e a promuovere nuovi strumenti di e-procurement su scala locale.

Tra i progetti specifici che riguardano il settore degli acquisti:

Gli Acquisti Verdi. Consip è fortemente impegnata nella tematica del Green Public Procurement (GPP), fin dagli inizi della sua attività. Gli strumenti di e-procurement che l'azienda mette a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni, rappresentano un punto di riferimento per gli acquisti verdi delle P.A., offrendo alle amministrazioni, attraverso le convenzioni e il Mercato Elettronico della P.A., una serie di beni e servizi che offrono precise garanzie dal punto di vista ambientale.

- **Gli Sportelli in Rete.** Consip è da tempo impegnata a garantire la massima partecipazione delle imprese al Programma, nel rispetto dei principi di concorrenza. Gli 'Sportelli in Rete' sono punti informativi e formativi che hanno in

particolare il compito di agevolare l'accesso delle PMI al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione e vengono attivati nelle sedi locali delle Confederazioni imprenditoriali (Confcommercio, Confesercenti, Confapi, Confartigianato, Confindustria ed altre realtà associative).

2. Il Supporto a singole amministrazioni su tutti gli aspetti del processo di approvvigionamento, anche in qualità di centrale di committenza, sulla base di specifiche convenzioni

Oltre a realizzare il Programma di razionalizzazione degli acquisti della PA, Consip supporta singole amministrazioni su tutti gli aspetti del processo di approvvigionamento agendo per loro conto come centrale di committenza.

In tal modo Consip può offrire alle PA un supporto di competenze integrate (merceologiche, tecnologiche, legali, di project management) su tutti gli aspetti del processo di approvvigionamento, dall'analisi dei fabbisogni, alla definizione e aggiudicazione della gara, fino al contract management.

L'articolo 29 del DL 6 dicembre 2011, n. 201 ("Acquisizione di beni e servizi attraverso il ricorso alla centrale di committenza nazionale ed interventi per l'editoria") - poi convertito nella legge 22 dicembre 2011, n. 214 - prevede infatti che le amministrazioni centrali inserite nel Conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istat, e gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale possano avvalersi di Consip per le acquisizioni di beni e servizi sopra la soglia di rilievo comunitario (che per le amministrazioni centrali è di 130mila euro), stipulando con la società apposite convenzioni che disciplinino tale attività.

Oltre a ciò, Consip può agire in qualità di centrale di committenza per altre amministrazioni anche in base a "norme speciali" - è il caso ad esempio della norma del DL 95/2012 che le assegna il ruolo di centrale di committenza per Sogei - o in base ai principi generali che regolano l'attività di centrale di committenza e del suo statuto.

Al 1 luglio 2013 sono attive nove convenzioni con le seguenti amministrazioni:

- Ministero della Giustizia
- Dipartimento delle Finanze del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF)
- Dipartimento del Tesoro (Direzione V) del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF)
- Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato
- INAIL
- Ministero della Difesa
- Consiglio di Stato

A queste si aggiunge la convenzione bilaterale firmata da Consip con l'Agenzia per l'Italia Digitale firmata nel 2013, volta a sviluppare un'azione comune tra l'Agenzia e Consip per mettere in atto interventi e azioni mirate alla innovazione della pubblica amministrazione e alla realizzazione dell'Agenda Digitale Italiana.

3. Altre iniziative su affidamenti di legge/atti amministrativi

Uno dei nuovi ambiti in cui è articolata l'attività di Consip è quello delle iniziative legate agli affidamenti di legge/atti amministrativi. Si tratta di compiti assegnati alla Società attraverso apposite previsioni amministrative o atti di normazione secondaria e che rispondono a specifiche esigenze delle amministrazioni.

Ad oggi sono assegnati a Consip:

- il ruolo di centrale di committenza relativa alle Reti telematiche delle Pubbliche Amministrazioni, al Sistema Pubblico di connettività, alla Rete internazionale della Pubblica Amministrazione (legge n. 134/2012, conversione con modificazione del DL 83/2012)
- il compito di svolgere l'istruttoria sui pareri di congruità tecnico-economica dei contratti relativi all'acquisizione di beni e servizi informatici e telematici delle pubbliche amministrazioni, precedentemente affidato a DigitPA - ente soppresso. Tali pareri vengono poi emessi dall'Agenzia per l'Italia Digitale (legge n. 134/2012, conversione con modificazione del DL 83/2012)
- il ruolo di centrale di committenza per la stipula di contratti quadro per l'acquisizione di applicativi informatici e per l'erogazione di servizi di carattere generale riguardanti il funzionamento degli uffici della PA (legge n. 134/2012, conversione con modificazione del DL 83/2012)
- il supporto al Ministero dell'Economia e delle Finanze nella realizzazione di un Programma per la razionalizzazione del processo di dismissione beni mobili dello Stato (legge n. 135/2012, conversione con modificazione del DL 95/2012)

A questi compiti si aggiungono le attività svolte a seguito di tre specifiche convenzioni sottoscritte dalla Società:

- Convenzione Revisori legali, tra il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - Ispettorato Generale di Finanza del MEF e la Consip per lo svolgimento di attività di supporto alla tenuta del Registro dei revisori legali, del Registro del tirocinio e a ulteriori attività di cui all'articolo 21, comma 1, del D.Lgs. 39/2010
- Convenzione IGRUE (Ispettorato Generale per i Rapporti finanziari con l'Unione Europea) per lo sviluppo del Progetto di assistenza tecnica (Poat), in favore delle regioni dell'obiettivo "convergenza" dell'Unione Europea
- Convenzione JPA, tra il Dipartimento del Tesoro del MEF e la Consip per supportare il Dipartimento nella implementazione, a livello europeo, degli accordi relativi alla vendita dei permessi di inquinamento così come previsto dall'Emission Trading Scheme