

Classificazione del documento: Ambito Pubblico

Avviso di consultazione preliminare del mercato ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), n. 2 e 3, del D.Lgs. n. 36/2023, per l'acquisizione della manutenzione delle librerie iText e delle sottoscrizioni Apryse SDK

Avviso di consultazione preliminare del mercato ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), n. 2 e 3 del D.Lgs. 36/2023, per l'acquisizione della manutenzione delle librerie iText e delle sottoscrizioni Apryse SDK – ID2957

La Consip S.p.A. a socio unico, ha pubblicato in data 20/11/2025 una Consultazione del mercato sul sito istituzionale al fine di verificare la sussistenza dei presupposti per procedere con l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, co. 2, lett. b), n. 2 e 3 del D.Lgs. 36/23.

All'esito della suddetta consultazione ha risposto il seguente operatore economico: Apryse Software Inc..

La consultazione si è conclusa con l'acquisizione della dichiarazione di esclusiva da parte dell'operatore economico Apryse Software Inc., pervenuta in data 04/03/2026 Prot. n. 8816-26.

La Consip S.p.A. intende, quindi, procedere con un avviso di consultazione preliminare del mercato al fine di verificare l'effettiva sussistenza dei presupposti per avviare la "Procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b) n. 2 e 3 del D.Lgs. n. 36/2023 (per il seguito "Codice"), per l'acquisizione della manutenzione delle librerie iText e delle sottoscrizioni Apryse SDK, la cui documentazione sarà resa disponibile sul portale www.acquistinretepa.it. Il presente avviso non costituisce un avvio di procedura di gara, né una proposta contrattuale.

La presente procedura viene esperita da Consip in favore della Sogei, in virtù di quanto stabilito dall'art. 4, commi 3 bis e 3 ter, del D.L. n. 95/2012 convertito in L. 135/2012, nonché dalla Convenzione stipulata tra Consip e Sogei in data 16 marzo 2023.

Il Responsabile unico del progetto è l'Ing. Salvatore Carruba.

Il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento è Vittorio D'Orsi, email vittorio.dorsi@consip.it.

1. Sistema

La procedura in oggetto si svolgerà interamente tramite la piattaforma telematica (di seguito, anche Sistema) accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it.

Per poter presentare la manifestazione di interesse alla presente procedura è necessario che almeno un soggetto, dotato dei necessari poteri per impegnare l'operatore economico per conto del quale intende operare, acceda previa apposita Registrazione, al Sistema.

L'accesso al Sistema è gratuito ed è consentito a seguito dell'identificazione online che può avvenire:

1. tramite il sistema pubblico per la gestione dell'identità digitale di cittadini e imprese (SPID) con livello di garanzia LoA3, tramite carta di identità elettronica (CIE) di cui all'articolo 66 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 o tramite eIDAS per gli utenti europei;

2. per gli utenti extra UE o sprovvisti del nodo eIDAS italiano, tramite credenziali rilasciate a valle di un processo di identificazione extra sistema, in conformità alla disciplina in tema di identità digitale. Al fine di ottenere le credenziali in tempo utile per garantire la partecipazione alla procedura, si invitano gli utenti che non lo abbiano ancora fatto, a farne richiesta alla mail useridentification.acquistinretepa@postacert.consip.it, tempestivamente e comunque, con congruo anticipo rispetto alla scadenza dei termini per la presentazione dell'offerta.

Si precisa che l'identificazione nelle suddette modalità è necessaria per l'accesso alle successive fasi della procedura.

Eventuali richieste di assistenza di tipo informatico devono essere effettuate contattando il Call Center dedicato presso i recapiti indicati nel sito www.acquistinretepa.it.

1.1 Comunicazioni

Tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni tra stazione appaltante e operatori economici sono eseguiti in conformità con quanto disposto dal decreto legislativo n. 82/05, tramite il Sistema e, per quanto non previsto dallo stesso, mediante utilizzo del domicilio digitale estratto da uno degli indici di cui agli articoli 6-bis, 6-ter, 6-quater, del decreto legislativo n. 82/05 o, per gli operatori economici transfrontalieri, attraverso un indirizzo di servizio elettronico di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento eIDAS. Le comunicazioni a Sistema sono accessibili nell'area "Comunicazioni". È onere esclusivo dell'operatore economico prenderne visione.

2. Oggetto e durata

L'oggetto della procedura è l'acquisizione della manutenzione delle librerie iText e delle sottoscrizioni Apyse SDK.

Sogei nel corso degli anni ha sviluppato diverse applicazioni e servizi che hanno necessità di creare o modificare dei pdf.

I casi d'uso possono essere molteplici, tra cui: stampa riassuntiva di schermate di inserimento dei dati, creazione di PDF/A per garantire l'archiviazione a lungo termine, creazione PDF da template (ad es. modelli di dichiarazione dei redditi), stampa di schermate web, stampa di documenti prodotti da applicazioni desktop standalone, etc.

Il parco applicativo che usa queste funzionalità è vastissimo e coinvolge centinaia di applicazioni e la quasi totalità dei clienti Sogei.

Attualmente Sogei utilizza diverse librerie di programmazione per la creazione, manipolazione e gestione di documenti PDF, in particolare *iText v5 e v7* e *PDFlib*.

iText 5v e v7 sono già in *end-of-life* mentre *PDFlib* andrà in *end-of-life* nel 2027.

In ragione di quanto sopra Sogei ha espresso l'esigenza di acquistare una nuova soluzione in sostituzione delle librerie attualmente in uso, in tempo utile a garantire un'efficace migrazione delle applicazioni che ne fanno uso verso la nuova soluzione.

I requisiti richiesti per la soluzione sono i seguenti:

1. Compatibilità con i Linguaggi di Programmazione
 - Supporto per i principali linguaggi di sviluppo, tra cui almeno: Java, .NET (C#), Python, JavaScript, PHP attraverso una libreria integrabile nelle applicazioni senza necessità di dover richiamare servizi esterni;
 - Fornitura di SDK con API complete e documentate;
2. Compatibilità con le funzionalità delle attuali librerie utilizzate nelle applicazioni (iText e PDFLib) al fine di agevolare la migrazione.
3. Creazione di Documenti PDF
 - Capacità di generare PDF conformi agli standard ISO:
 - PDF/A per l'archiviazione a lungo termine;
 - PDF/UA per l'accessibilità.
 - Generazione dinamica di PDF basati su modelli con possibilità di personalizzazione;
 - Supporto per elementi complessi come tabelle, immagini, grafici e layout multipagina.
4. Manipolazione di PDF Esistenti
 - Modificare testo, immagini e metadati;
 - Aggiungere o rimuovere pagine;
 - Annotazioni e commenti.
5. Funzionalità Avanzate
 - Native o tramite integrazione con strumenti per la firma digitale PKCS#7 e timestamping, crittografia, compressione, protezione tramite password, offuscamento dati (redaction), ottimizzazione dei file per ridurre le dimensioni mantenendo la qualità;
 - Web editing con capacità di integrare un editor PDF all'interno di applicazioni web e supporto per la modifica diretta dei contenuti PDF, inclusi testo, immagini e annotazioni;
 - Estrazione di testo dai documenti PDF attraverso sistemi di OCR o simili.
6. Scalabilità e Prestazioni
 - Capacità di gestire grandi volumi di documenti senza degradazione delle prestazioni;
 - Supporto per esecuzione in ambienti server multi-thread e distribuiti.
7. Compatibilità Multi-Piattaforma
 - Supporto per sistemi operativi principali: Windows, macOS e Linux.
8. Supporto e Aggiornamenti
 - Contratti di manutenzione e aggiornamento regolari;

- Documentazione dettagliata e API di riferimento;
- Supporto tecnico accessibile e tempestivo.

9. Compatibilità con lo standard internazionale (ISO19005)

Sogei ha condotto un'analisi comparativa delle soluzioni disponibili sul mercato ai sensi dell'art.68 del Codice dell'amministrazione digitale, da cui è emerso che, attualmente, l'unica libreria in grado di soddisfare tutti i requisiti richiesti è Apryse SDK.

In considerazione di quanto sopra, Sogei ha espresso l'esigenza di acquisire Sottoscrizioni di Apryse SDK e del relativo componente Apryse WebViewer SDK comprensive della manutenzione e degli aggiornamenti.

Al fine di garantire la continuità operativa delle librerie iText attualmente utilizzate, durante il percorso di migrazione verso Apryse SDK e il relativo componente Apryse WebViewer SDK, Sogei ha espresso altresì l'esigenza di acquistare manutenzione e aggiornamenti di iText v. 5.0 e 7.1.

Di seguito si riportano le quantità stimate (volumi di documenti PDF) per le sottoscrizioni oggetto dell'acquisizione.

Ambito	Prodotto	Anno 1	Anno 2	Anno 3
		Volumi	Volumi	Volumi
iText	iText 5 Core Volume(java) version 5.0 for Production for iText 5 Core Bundle	28.500.000	11.400.000	5.700.000
	iText 5 Core Volume(.net) version 5.0 for Production for iText 5 Core Bundle			
	iText Core Volume(java) version 7.1 for Production for iText Core Bundle	1.500.000	600.000	300.000
	iText Core Volume(.net) version 7.1 for Production for iText Core Bundle			
Apryse SDK	Annual License Fee – Bundle.	14.000.000	45.000.000	80.000.000
	Annual License Fee – Bundle.			
	Annual License Fee – Bundle.			
	Apryse SDK (Android) with the following add-ons (if any): Archive, Basic Conversion, Compare, Digital Sign, Office Conversion, Page Manipulation, PDF Editing, Redaction, Security, Template.			
	Apryse SDK (iOS) with the following add-ons (if any): Archive, Basic Conversion, Compare, Digital Sign, Office Conversion, Page Manipulation, PDF Editing, Redaction, Security, Template.			
	Apryse SDK (Linux Server) with the following add-ons (if any): Accessibility, Archive, Basic Conversion, CAD Conversion, Compare, Digital Sign, Smart Data Extraction, OCR, Office Conversion, Page Manipulation, PDF Editing, Redaction, Security, Template.			
	Apryse SDK (MacOS Server) with the following add-ons (if any): Accessibility, Archive, Basic Conversion, CAD Conversion, Compare, Digital Sign, Smart Data Extraction, OCR, Office Conversion, Page Manipulation, PDF Editing, Redaction, Security, Template.			

	Apyrse SDK (Windows Server) with the following add-ons (if any): Accessibility, Archive, Basic Conversion, CAD Conversion, Compare, Digital Sign, Smart Data Extraction, OCR, Office Conversion, Page Manipulation, PDF Editing, Redaction, Security, Template.			
	Apyrse WebViewer SDK with the following add-ons (if any): Accessibility, Archive, Basic Conversion, CAD Conversion, Compare, Digital Sign, DOCX Editing, Office Conversion, Page Manipulation, PDF Editing, Redaction, Security, Spreadsheet Editing, Template.			

Durata del contratto: 36 mesi.

Importo stimato del contratto e criterio di aggiudicazione

L'importo stimato del contratto da affidare è pari a € 1.790.000,00 (IVA esclusa).

Il valore globale stimato inclusivo dell'opzione di cui all'art. 120, comma 9, del Codice è pari a € 2.148.000,00 (IVA esclusa).

L'affidamento avverrà mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 76 comma 2, lett. b) n. 2 e 3 del Codice, secondo il criterio del prezzo più basso.

3. Informazioni e chiarimenti

Eventuali richieste di informazioni e di chiarimenti sul presente Avviso di indagine di mercato dovranno essere presentate in lingua italiana e trasmesse alla stazione appaltante attraverso la sezione del Sistema riservata alle richieste di chiarimenti, entro il 29/04/2026.

Le risposte verranno rese disponibili sul sito entro il 05/05/2026.

4. Modalità di produzione della documentazione richiesta ai fini dell'indagine di mercato

L'operatore economico dovrà inviare la manifestazione di interesse, tramite il Sistema entro e non oltre il **termine perentorio del 11/05/2026 entro le ore 16:00**.

La manifestazione di interesse dovrà essere conforme all'Allegato 1 - "Manifestazione di interesse", sottoscritto digitalmente dal legale rappresentante o da soggetto dotato di comprovati poteri di firma dell'operatore economico.

Qualora volesse manifestare interesse un operatore economico diverso rispetto a quello/i indicato/i in premessa, quest'ultimo, unitamente alla Manifestazione di interesse di cui all'Allegato 1, dovrà trasmettere, altresì, il questionario di cui all'Allegato 2 - Questionario, sottoscritto digitalmente con le modalità sopra descritte. La Consip S.p.A. procederà, quindi, alla valutazione del questionario, previo contraddittorio con l'operatore economico.

Non saranno prese in considerazione, le imprese che avranno presentato il riscontro all'indagine di mercato con modalità diverse da quelle prescritte nel presente Avviso.

Non saranno altresì prese in considerazione manifestazioni di interesse presentate da operatori economici che non risultano essere in grado di soddisfare i requisiti richiesti nel Paragrafo 2.

Fermo restando quanto previsto nel presente Avviso, l'ulteriore documentazione da presentare in sede di offerta, le modalità di presentazione dell'offerta medesima, nonché il procedimento di aggiudicazione, saranno meglio specificati nella di Richiesta di Offerta che sarà inviata all'operatore economico invitato.

La Stazione Appaltante si riserva la facoltà insindacabile di sospendere, revocare o annullare la procedura, senza che gli operatori economici che hanno manifestato interesse possano vantare alcun diritto.

La suddetta decisione sarà comunicata nella medesima modalità prevista per la pubblicazione del presente Avviso di indagine.

5. Trattamento dati personali

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento (UE) n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati (nel seguito anche "Regolamento UE" o "GDPR"), Consip S.p.A. fornisce le seguenti informazioni sul trattamento dei dati personali dell'operatore economico che partecipa all'Avviso di indagine di mercato (nell'ambito della procedura negoziata senza bando, effettuata sul MEPA, sulla Piattaforma www.acquistinretepa.it o da Consip su delega di Amministrazioni terze).

Titolare del trattamento e Responsabile della Protezione dei dati

- a) Titolari del trattamento sono, per le attività di rispettiva competenza, Consip S.p.A. e Sogei S.p.A., con sede legale, rispettivamente, in Roma, Via Isonzo n. 19/D-E e in Via Via M. Carucci n. 99 che hanno provveduto a nominare i propri Responsabili della protezione dei dati (DPO). Pertanto, qualsiasi richiesta in merito al trattamento dei dati personali e all'esercizio dei diritti dovrà essere indirizzata ai seguenti indirizzi: per Consip, al Responsabile della Protezione dei dati di Consip (DPO) che potrà essere contattato all'indirizzo e-mail esercizio.diritti.privacy@consip.it o PEC dpo@postacert.consip.it; per la Committente Data Protection Officer di Sogei, ad uno dei seguenti indirizzi di posta: (i) posta elettronica ordinaria: dpo@sogei.it; (ii) posta elettronica certificata: dpo@pec.sogei.it; (iii) raccomandata A/R: Ufficio DPO via M. Carucci 99, 00143 Roma.

Al fine di agevolare il rispetto dei termini di legge, è necessario che le richieste avanzate riportino la dicitura "*Esercizio diritti ex art. 15 e ss del Regolamento UE n. 2016/679*".

Finalità del trattamento

Il trattamento dei dati personali posto in essere da Consip S.p.A. persegue le seguenti finalità:

- consentire all'interessato di partecipare all'Avviso di indagine di mercato, presentando la relativa manifestazione;
- verificare la sussistenza dei requisiti generali e speciali richiesti dalla legge ai fini della partecipazione all'Avviso e, in particolare, ai fini del controllo delle capacità amministrative,

tecnico-economiche, di idoneità professionale, in adempimento di precisi obblighi di legge derivanti dalla normativa in materia di appalti e contrattualistica pubblica;

- acquisire e verificare le informazioni relative alla stabilità occupazionale, al rispetto delle pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione;
- per far sì che l'operatore economico possa richiedere chiarimenti, fornendo riscontro agli stessi;
- svolgere le attività di selezione degli operatori economici e eseguire le comunicazioni relative all'Avviso;
- per lo svolgimento, eventuale, della fase ad inviti, nonché per sospendere, revocare o annullare la procedura, qualora necessario;
- stipulare il Contratto, adempiendo agli obblighi legali ad esso connessi, oltre che per la gestione ed esecuzione economica ed amministrativa del contratto stesso.
- per il perseguimento delle finalità di studio e statistiche, nel rispetto e delle norme previste dal Regolamento UE;
- per l'adempimento di specifiche disposizioni di legge, applicabili in materia (es. in tema di trasparenza amministrativa).

Base giuridica e natura del conferimento

Il trattamento dei dati per le finalità sopra esposte si basa sull'adempimento di obbligazioni contrattuali tra le parti e sull'adempimento degli obblighi di legge sopra richiamati da parte di Consip S.p.A.

L'operatore economico è tenuto a fornire i dati a Consip S.p.A., in ragione degli obblighi legali derivanti dalla normativa in materia di appalti e contrattualistica pubblica. Il rifiuto di fornire i dati richiesti da Consip S.p.A. potrebbe determinare, a seconda dei casi, l'impossibilità di ammettere l'operatore economico alla partecipazione all'Avviso o la sua esclusione da questo o la decadenza dall'aggiudicazione, nonché l'impossibilità di stipulare il contratto. L'operatore economico è consapevole, in caso di gara su delega, che i dati forniti a Consip sono comunicati, in caso di aggiudicazione, alla Committente per le finalità relative alla sottoscrizione ed all'esecuzione del contratto e per i relativi adempimenti di legge.

Natura dei dati trattati

I dati oggetto di trattamento per le finalità sopra specificate, sono della seguente natura: i) dati personali identificativi e di contatto (es. dati anagrafici, indirizzo e-mail/PEC); ii) dati relativi a condanne penali e a reati (c.d. dati "giudiziari") di cui all'art. 10 Regolamento UE, limitatamente al solo scopo di valutare il possesso dei requisiti e delle qualità previsti dalla vigente normativa applicabile. Non vengono, invece, richiesti i dati rientranti nelle "categorie particolari di dati personali" (cd. "sensibili"), ai sensi, di cui all'art. 9 Regolamento UE.

Modalità del trattamento dei dati

Il trattamento dei dati verrà effettuato da Consip S.p.A. in modo da garantirne la sicurezza e la riservatezza necessarie e potrà essere attuato mediante strumenti manuali, cartacei, informatici e telematici idonei a trattare i dati nel rispetto delle misure di sicurezza volte a garantire l'integrità e la segretezza dei dati e a ridurre al minimo i rischi di distruzione o perdita, anche accidentale, modifica, divulgazione non autorizzata, nonché di accesso non autorizzato,

anche accidentale o illegale, o di trattamento non consentito o non conforme alle finalità della raccolta, in osservanza del citato Regolamento UE.

Ambito di comunicazione e di diffusione dei dati

I dati potranno essere:

- trattati dal personale di Consip S.p.A. che cura il procedimento di Avviso, dal personale di altri uffici della medesima società che svolgono attività ad esso attinente nonché dagli uffici della medesima società che si occupano di attività per fini di studio e statistici;
- comunicati a collaboratori autonomi, professionisti, consulenti, che prestino attività di consulenza o assistenza a Consip S.p.A. in ordine al procedimento di Avviso, anche per l'eventuale tutela in giudizio, o per studi di settore o fini statistici;
- comunicati ad eventuali soggetti esterni, facenti parte delle Commissioni di aggiudicazione che verranno di volta in volta costituite;
- comunicati, ricorrendone le condizioni, al Ministero dell'Economia e delle Finanze o ad altra Pubblica Amministrazione per la quale Consip S.p.A. svolga le procedure di Avviso;
- comunicati ad altri concorrenti che facciano richiesta di accesso ai documenti di gara nei limiti consentiti ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- comunicati all'Autorità Nazionale Anticorruzione, in osservanza a quanto previsto dalla Determinazione AVCP n. 1 del 10/01/2008;
- comunicati alla UIF – Banca d'Italia in caso di ottemperanza da parte di Consip S.p.A. dell'obbligo di Segnalazione di Operazioni Sospette, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 231/2007.

Il nominativo dell'affidatario ed il prezzo di aggiudicazione del contratto potranno essere diffusi tramite il sito internet www.consip.it.

Oltre a quanto sopra, in adempimento agli obblighi di legge che impongono la trasparenza amministrativa, il concorrente/contraente prende atto ed acconsente a che i dati e la documentazione che la legge impone di pubblicare, siano pubblicati e diffusi, ricorrendone le condizioni, tramite il sito internet www.consip.it, sezione "Società Trasparente" www.acquistinretepa.it, e all'interno della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici ("BDNCP").

Periodo di conservazione dei dati

Il periodo di conservazione dei dati è di 10 anni dall'aggiudicazione per la stazione appaltante e dalla conclusione dell'esecuzione del contratto per la Committente. Nell'ipotesi di gare per Consip, il periodo di conservazione è di 10 anni dalla conclusione dell'esecuzione del contratto.

Inoltre, i dati potranno essere conservati, anche in forma aggregata, per fini di studio o statistici nel rispetto degli artt. 89 del Regolamento UE e 110 bis del Codice Privacy.

Processo decisionale automatizzato

Nell'ambito della procedura di affidamento non è presente alcun processo decisionale automatizzato.

Diritti dell'interessato

Per "interessato" si intende qualsiasi persona fisica, come ad esempio il legale rappresentante dell'operatore economico, partecipi all'Avviso di indagine di mercato.

All'interessato vengono riconosciuti i diritti di cui agli artt. 15 e segg. Del citato Regolamento UE. In particolare, l'interessato ha: *i*) il diritto di ottenere, in qualunque momento la conferma che sia o meno in corso un trattamento di dati personali che lo riguardano; *ii*) il diritto di accesso ai propri dati personali per conoscere: la finalità del trattamento, la categoria di dati trattati, i destinatari o le categorie di destinatari cui i dati sono o saranno comunicati, il periodo di conservazione degli stessi o i criteri utilizzati per determinare tale periodo; *iii*) il diritto di chiedere, e nel caso ottenere, la rettifica e, ove possibile, la cancellazione o, ancora, la limitazione del trattamento e, infine, può opporsi, per motivi legittimi, al loro trattamento; *iv*) il diritto alla portabilità dei dati che sarà applicabile nei limiti di cui all'art. 20 del Regolamento UE. Se in caso di esercizio del diritto di accesso e dei diritti connessi, la risposta all'istanza non perviene nei tempi indicati e/o non è soddisfacente, l'interessato potrà far valere i propri diritti innanzi all'autorità giudiziaria o rivolgendosi al Garante per la protezione dei dati personali mediante apposito reclamo o segnalazione.

Consip S.p.A.
Avv. Marco Reggiani
(Amministratore Delegato e Direttore Generale)

Allegato 1 – Manifestazione di interesse

Allegato 2 – Questionario