Oggetto: ATTO DI REVOCA IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21 *QUINQUIES* DELLA LEGGE N. 241/1990, DEI LOTTI 11, 14, 15, 16, 29, 31, 32 e 33 DELL'APPALTO SPECIFICO INDETTO DA CONSIP S.P.A., PER CONTO DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE PER GLI IMMOBILI DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA NELL'AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER LA FORNITURA DEI "SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE PER GLI IMMOBILI IN USO, A QUALSIASI TITOLO, ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI" AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D. LGS. N. 50/2016 S.M.I. - ID 2072

PREMESSO CHE

- in data 22/06/2017, la Consip S.p.A. ha pubblicato un Bando di gara per l'istituzione di un Sistema Dinamico di Acquisizione, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni (di seguito anche "SDAPA Pulizia");
- il Ministero della Giustizia (di seguito anche "Ministero") ha delegato Consip S.p.A. ad indire un Appalto Specifico nell'ambito del predetto SDAPA Pulizia ed avente ad oggetto la Categoria merceologica 1 "Servizi di pulizia e igiene ambientale" (di seguito anche "Appalto Specifico" o "AS");
- Consip S.p.A. ha indetto l'AS per conto del Ministero con Lettera di invito del 31/07/2018;
- il procedimento di gara è tutt'ora in corso;

PREMESSO ALTRESÌ CHE

- in data 20/01/2021 si è proceduto, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge n. 241/1990, alla revoca del Lotto 17 - Corte di Appello di Ancona e del Lotto 23 - Roma (DAP) dell'Appalto Specifico di cui all'oggetto;
- in data 10/05/2021 si è proceduto, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge n. 241/1990, alla revoca del Lotto del Lotto 34 - Corte di Appello di Catania, Lotto 36 - Corte di Appello di Palermo 1 e Lotto 37 - Corte di Appello di Palermo 2 dell'Appalto Specifico di cui all'oggetto;
- in data 17/09/2021 si è proceduto, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge n. 241/1990, alla revoca del Lotto 18 - Corte di Appello di L'Aquila e del Lotto 28 - Corte di Appello di Bari;
- in data 28/10/2021 si è proceduto, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge n. 241/1990, alla revoca del Lotto 35 - Corte di Appello di Caltanissetta;
- nelle more dello svolgimento della suddetta procedura, nell'ambito di altra gara indetta da Consip S.p.A. per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche e agli enti e istituti di ricerca - Edizione 4 – ID 1299 (cd. "FM4"), sono intervenute rispettivamente:
    - in data 02/10/2020 e 10/12/2020, l'aggiudicazione e l'attivazione del Lotto 4 - Trentino Alto Adige, Friuli Venezia Giulia e Veneto (Belluno);
    - in data 02/10/2020 e 02/02/2021, l'aggiudicazione e l'attivazione del Lotto 6 - Toscana (Firenze, Arezzo), Emilia Romagna (Forlì-Cesena, Ravenna, Rimini) e Marche (Pesaro-Urbino);
    - in data 24/12/2020 e 16/03/2021, l'aggiudicazione e l'attivazione del Lotto 7 - Umbria e Toscana (Livorno, Siena, Grosseto, Pisa, Prato, Pistoia, Lucca e Massa Carrara);
    - in data 09/10/2019 e 09/01/2020, l'aggiudicazione e l'attivazione del Lotto 12 - Puglia e Basilicata (Matera);

- in data 10/09/2020 e 27/10/2020, l'aggiudicazione e l'attivazione del Lotto 14 - Calabria e Sicilia;
- in data 09/10/2019 e 20/07/2021, l'aggiudicazione e l'attivazione del Lotto 16 (accessorio) Regioni\Province di cui agli ambiti territoriali delimitati nei Lotti 6, 7, 8 e 9 della gara FM4;
- in data 13/04/2021 e 14/06/2021, l'aggiudicazione e l'attivazione del Lotto 18 (accessorio) Regioni\Province di cui agli ambiti territoriali delimitati nei Lotti 12, 13 e 14 della gara FM4;

- la Direzione Generale del Ministero della Giustizia ha manifestato alla Consip S.p.A. l'assoluta necessità, per diversi Uffici Giudiziari, di dover acquisire servizi integrati di Facility Management (con particolare riguardo ai servizi di manutenzione) e, pertanto, di aderire alla Convenzione FM4;
- il Ministero, con Ordinativi emessi nell'ambito della Convenzione FM4, ha quindi aderito, in data:
  - 22/07/2021, 11/11/2021, 28/12/2021 e 16/02/2022, al Lotto 4;
  - 15/06/2021 e 29/12/2021, al Lotto 6;
  - 03/08/2021, 10/08/2021, 11/08/2021, 12/08/2021, 16/08/2021, 24/01/2022, 25/02/2022 e 23/03/2022, al Lotto 7;
  - 22/12/2020, 18/11/2021, 22/12/2021, al Lotto 12;
  - 16/12/2021 e 17/02/2022, al Lotto 16;
  - 28/12/2021, 23/02/2022 e 22/03/2022, al Lotto 18;

VISTI

- il principio di buon andamento della pubblica amministrazione dettato dall'art. 97 Cost.;
- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e s.m.i. "Nuove norme sul procedimento amministrativo", ed in particolare l'art. 1, comma 1, ai sensi del quale l'azione amministrativa è retta – tra gli altri – dal criterio di economicità;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.;
- gli atti della procedura di gara in corso;

CONSIDERATO CHE

- sussistono i presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della Legge n. 241/1990;
- invero, l'attuale disponibilità della Convenzione FM4 Lotti 4, 6, 7, 12, 14, 16, 18 configura una situazione di fatto sopravvenuta, non presente al momento dell'indizione dell'Appalto Specifico, che impone di rivalutare l'interesse pubblico originario;
- sono inoltre intervenuti mutamenti nelle esigenze degli uffici giudiziari interessati alla procedura SDAPA posto che l'Amministrazione delegante ha oggi l'assoluta necessità di dover acquisire non solo i servizi di pulizia, ma anche gran parte dei servizi di Facility Management offerti all'interno della Convezione FM4, con particolare riferimento alle manutenzioni degli impianti per gli uffici dei Lotti 11, 14, 15, 16, 29, 31, 32 e 33;
- sussistono inoltre ragioni di economia gestionale e specifiche esigenze che inducono il Ministero ad optare per la sottoscrizione di un unico contratto avente ad oggetto i citati servizi di Facility Management per gli uffici dell'Amministrazione delegante dei Lotti 11, 14, 15, 16, 29, 31, 32 e 33;
- le esigenze del Ministero come sopra rappresentate corrispondono all'interesse pubblico, concreto e attuale, di porre in essere tutte le misure atte a garantire la fornitura di servizi necessari ed irrinunciabili in quanto di stretta correlazione con l'efficienza delle attività giudiziarie;
- sussiste, infine, l'obbligo normativo per il Ministero di approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni quadro, ove attive, ai sensi dell'art. 1, comma 449 della legge 27 dicembre 2006 n. 296;

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- la procedura di gara per i Lotti 11, 14, 15, 16, 29, 31, 32 e 33 si trova nella fase dell'esame delle offerte tecniche;

TUTTO CIÒ PREMESSO, VISTO E CONSIDERATO

CONSIP S.p.A.

DETERMINA

- di procedere, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge n. 241/1990, alla revoca del Lotto 11 - Corte di Appello di Trieste (Gorizia, Pordenone, Trieste, Udine), del Lotto 14 - Corte di Appello di Firenze 1 (Arezzo, Grosseto, Siena), del Lotto 15 - Corte di Appello di Firenze 2 (Firenze, Livorno, Lucca, Pisa, Pistoia, Prato), del Lotto 16 - Corte di Appello di Perugia (Perugia, Terni), del Lotto 29 - Corte di Appello di Lecce (Brindisi, Lecce, Taranto), del Lotto 31 - Corte di Appello di Catanzaro (Catanzaro, Cosenza, Crotone, Vibo Valentia), del Lotto 32 - Corte di Appello di Reggio Calabria (Reggio Calabria) e del Lotto 33 - Corte di Appello di Messina (Messina) dell'Appalto Specifico di cui all'oggetto e di tutti gli atti, presupposti e successivi, per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui integralmente riportate, e in particolare per un mutamento della situazione di fatto, non presente al momento dell'indizione della gara e di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, che risulta soddisfatto con modalità più efficaci ed efficienti mediante l'integrazione dei servizi e la gestione unitaria del contratto prevista dalla Convenzione FM4;
- di comunicare il presente provvedimento a tutti i concorrenti dei suddetti lotti, ancora in gara, non configurandosi in capo agli stessi alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della procedura;
- di non prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della procedura in oggetto interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non si è perfezionato alcun vincolo giuridicamente rilevante;
- di considerare le cauzioni provvisorie, prodotte dai concorrenti, prive di efficacia;
- di pubblicare l'avviso di cui al presente provvedimento sui siti www.acquistinretepa.it e www.consip.it.;

Avverso il presente atto è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio.

Ing. Cristiano Cannarsa
(L'Amministratore Delegato)